

**Министерство здравоохранения Российской Федерации**  
**Приволжский исследовательский медицинский университет**

**А.Н. Кежутин**

**ИСТОРИЯ**  
**ОТЕЧЕСТВА В СОВЕТСКИЙ И ПОСТСОВЕТСКИЙ ПЕРИОДЫ**

**Учебное пособие**

**Под редакцией зав. кафедрой социально-гуманитарных наук, доцента**  
**А.А. Мордвинова**

**Нижний Новгород**  
**Издательство ПИМУ**  
**2020**

УДК 947(075)  
ББК 63.3(2) я73  
К808

Печатается по решению Центрального методического совета  
Приволжского исследовательского медицинского университета  
(протокол № 1 от 15 октября 2020 г.)

Под редакцией заведующего кафедрой социально-гуманитарных наук  
Приволжского исследовательского медицинского университета, доцента  
А.А. Мордвинова

Рецензенты:

1. Сомов В.А. – профессор кафедры теории и истории права, государства и судебной власти ПФ ФГБОУВО «РГУП», д.и.н., доцент;
2. Изуткин Д.А. – профессор кафедры социально-гуманитарных наук ПИМУ, д.ф.н., доцент.

**Кежутин А.Н.**

**К 808** История Отечества в советский и постсоветский периоды: учебное пособие / А.Н. Кежутин. – Н. Новгород: Издательство ПИМУ, 2019. – 101 с.

Учебное пособие разработано в соответствии с ФГОС ВО (3++) и рабочей программой, подготовленной кафедрой социально-гуманитарных наук Приволжского исследовательского медицинского университета. Содержит исторические источники для изучения курса, вопросы и задания к документам, тематику докладов и рефератов, методику подготовки студентов к семинарским занятиям.

Предназначено для студентов медицинских вузов, обучающихся по специальности «Медико-профилактическое дело» (32.05.01).

©А.Н. Кежутин, 2020

© Приволжский исследовательский медицинский университет, 2020

## Оглавление

Предисловие.....	4
Введение .....	5
<b>Образование и становление Союза Советских Социалистических Республик (СССР)</b> .....	6
Декрет Второго Всероссийского съезда Советов об образовании Рабочего и Крестьянского Правительства. 26 октября (8 ноября) 1917 г. ....	6
Декларация прав народов России. 2 (15) ноября 1917 г.....	7
Постановление Третьего Всероссийского съезда Советов об основных положениях конституции РСФСР. 15 (28) января 1918 г.....	9
Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа. 12 (25) января 1918 г. ....	10
Договор об образовании СССР. 30 декабря 1922 г. ....	12
Конституция СССР 1936 г. ....	17
Емельянов В.С. На пороге войны .....	21
Договор о ненападении между Германией и Советским Союзом, заключенный в Москве 23 августа 1939 г. ....	22
О материальном ущербе, причиненном немецко-фашистскими захватчиками государственным предприятиям и учреждениям, колхозам, общественным организациям и гражданам СССР. 12 сентября 1945 г. ....	24
Интервью тов. И.В. Сталина с корреспондентом «Правды» относительно речи г. Черчилля. 13 марта 1946 г. ....	26
<b>СССР в период «строительства коммунизма».....</b>	31
Хрущев Н.С. Преодоление последствий культа личности .....	31
Задачи партии в области идеологии, воспитания, образования, науки и культуры // Программа КПСС, принятая XX съездом партии. 31 октября 1961 г. ....	33
Конституция СССР 1977 г. ....	37
<b>Противоречия, трудности и достижения государства в советский период .....</b>	42
Постановление V съезда Советов о пятилетнем плане развития народного хозяйства. 28 мая 1929 г.....	42
Зверев А.Г. Записки министра .....	43
Заявление правительства СССР об основных вопросах внутренней и внешней политики. 3 августа 1966 г. ....	45
<b>Коренное изменение политической системы Отечества (1985–1993) .....</b>	48
Резолюция XXVII съезда Коммунистической Партии Советского Союза по политическому докладу Центрального Комитета КПСС. 1 марта 1986 г. ....	48
Резолюции XIX Всесоюзной конференции КПСС. 1 июля 1988 г. ....	51
Декларация о государственном суверенитете Российской Советской Федеративной Социалистической Республики. 12 июня 1990 г. ....	57
О приостановлении деятельности Коммунистической партии РСФСР. 23 августа 1991 г. .....	59
О поэтапной конституционной реформе в Российской Федерации. 21 сентября 1993 г. .....	61
<b>Политика экономических реформ в Российской Федерации: переход к рыночной экономике</b> .....	66
О Республиканской программе проведения земельной реформы на территории РСФСР. 18 января 1991 г. ....	66
О приватизации государственных и муниципальных предприятий в Российской Федерации. 3 июля 1991 г. ....	73
О мерах по либерализации цен. 3 декабря 1991 г. ....	78
Программа Правительства Российской Федерации по стабилизации экономики и финансов. 10 июля 1998 г. ....	79
Конституция России 1993 г. ....	90
Заключение .....	94
Список рекомендуемой литературы .....	95
Темы рефератов .....	96
Вопросы для самоподготовки .....	97
Тестовые задания .....	98
Эталоны ответов к тестовым заданиям .....	100

## ПРЕДИСЛОВИЕ

Семинарские занятия по курсу «История» имеют целью углубленное изучение в рамках базовой учебной дисциплины проблем современной отечественной истории: государственного устройства и политической системы, культурно-исторических достижений страны, развития идеологии и общественно-политической мысли. На семинарские занятия выносятся вопросы, которые требуют более глубокой проработки и составляют основу курса.

Данное учебное пособие составлено в рамках программы курса «История» и представляет собой сборник исторических документов, охватывающих период Отечественной истории XX – начала XXI вв., а также методические указания для подготовки к семинарским занятиям. Данное пособие призвано сформировать навыки работы с первоисточником, умения анализировать и интерпретировать исторический документ.

Для подготовки пособия составители использовали различные источники: нормативные, делопроизводственные, нарративные, литературные. Задачей автора было показать не только становление и развитие государственного устройства и политической системы страны, но и культурно-исторические достижения народа, развитие общественно-политической мысли на разных этапах отечественной истории.

Учебное пособие составлено на основе рабочей программы по «Истории» и ФГОС ВО (3++). Данное пособие ориентировано на расширение и углубление знаний студентов в области отечественной истории, развитие аналитического мышления, навыков публичных выступлений и дискуссий.

## ВВЕДЕНИЕ

Историческое знание формируется у студентов в учебном процессе посредством лекционных и семинарских занятий. Лекционные занятия посвящены изучению общих закономерностей и узловых вопросов советской и постсоветской истории в целом, их характерным особенностям и отличительным чертам, определяющих научных направлений и школ. Семинарский курс истории ставит перед собой задачу не только освоения современной отечественной истории, но и показывает роль национальных особенностей и идеологического фактора в общей культуре и истории народа, а также освещает вопросы, касающиеся достижений народа в советский и постсоветский периоды, место страны в контексте всемирной истории.

Основная цель пособия – предоставить исторический материал, раскрывающий основные характеристики и тенденции в развитии отечественных государственных и общественных институтов в XX – начале XXI вв. Главное внимание при этом уделяется вопросам государственно-общественного взаимодействия.

Предлагаемые учебные рекомендации способствуют формированию следующих общекультурных компетенций:

- способен осуществлять критический анализ проблемных ситуаций на основе системного подхода, выработать стратегию действий (УК-1);
- способен анализировать и учитывать разнообразие культур в процессе межкультурного взаимодействия (УК-5).

Данное учебное пособие составлено в соответствии с Федеральными государственными образовательными стандартами.

## ОБРАЗОВАНИЕ И СТАНОВЛЕНИЕ СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК (СССР)

### ДЕКРЕТ ВТОРОГО ВСЕРОССИЙСКОГО СЪЕЗДА СОВЕТОВ ОБ ОБРАЗОВАНИИ РАБОЧЕГО И КРЕСТЬЯНСКОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА 26 октября (8 ноября) 1917 г.

[Принятый Вторым Всероссийским съездом Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов Декрет об образовании Рабочего и Крестьянского правительства 26 октября (8 ноября) 1917 г. стал основополагающим документом в процессе создания советского государственного аппарата. Документ определял состав первого советского правительства, порядок назначения и смещения его членов.]

Всероссийский съезд Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов постановляет:

Образовать для управления страной, впредь до созыва Учредительного Собрания, Временное рабочее и крестьянское правительство, которое будет именоваться Советом Народных Комиссаров. Заведование отдельными отраслями государственной жизни поручается комиссиям, состав которых должен обеспечить проведение в жизнь провозглашенной Съездом программы, в тесном единении с массовыми организациями рабочих, работниц, матросов, солдат, крестьян и служащих. Правительственная власть принадлежит коллегии председателей этих комиссий, т.е. Совету Народных Комиссаров.

Контроль над деятельностью Народных Комиссаров и право смещения их принадлежит Всероссийскому съезду Советов рабочих, крестьянских и солдатских депутатов и его Центральному Исполнительному Комитету.

В настоящий момент Совет Народных Комиссаров составляется из следующих лиц:

Председатель Совета – Владимир Ульянов (Ленин).

Народный Комиссар по внутренним делам – А.И. Рыков.

Земледелия – В.П. Милютин.

Труда – А.Г. Шляпников.

По делам военным и морским – комитет, в составе: В.А. Овсенко (Антонов), Н.В. Крыленко и П.Е. Дыбенко.

По делам торговли и промышленности – В.П. Ногин.

Народного просвещения – А.В. Луначарский.

Финансов – И.И. Скворцов (Степанов).

По делам иностранным – Л.Д. Бронштейн (Троцкий).

Юстиции – Г.И. Оппоков (Ломов).

По делам продовольствия – И.А. Теодорович.

Почт и телеграфов – Н.П. Авилов (Глебов).

Председатель по делам национальностей – И.В. Джугашвили (Сталин).  
Пост Народного Комиссара по делам железнодорожным временно остается не замещенным.

Декреты советской власти (25 октября 1917 г. – 16 марта 1918 г.). – М.: Политиздат, 1957. – Т. I. – № 14. – С. 20–21.

*Вопросы и задания:*

1. Какой порядок назначения и смещения его членов первого советского правительства устанавливал Декрет от 26 октября (8 ноября) 1917 г.?
2. Охарактеризуйте состав первого советского правительства.

## **ДЕКЛАРАЦИЯ ПРАВ НАРОДОВ РОССИИ 2 (15) ноября 1917 г.**

[Декларация прав народов России 2 (15) ноября 1917 г. провозглашала новый курс советского правительства в отношении «национального вопроса», определяла принципы разрешения национальных противоречий на государственном уровне.]

Октябрьская революция рабочих и крестьян началась под общим знаменем раскрепощения.

Раскрепощаются крестьяне от власти помещиков, ибо нет больше помещичьей собственности на землю – она упразднена. Раскрепощаются солдаты и матросы от власти самодержавных генералов, ибо генералы отныне будут выборными и сменяемыми. Раскрепощаются рабочие от капризов и произвола капиталистов, ибо отныне будет установлен контроль рабочих над заводами и фабриками. Все живое и жизнеспособное раскрепощается от ненавистных оков.

Остаются только народы России, терпевшие и терпящие гнет и произвол, к раскрепощению которых должно быть приступлено немедленно, освобождение которых должно быть проведено решительно и бесповоротно.

В эпоху царизма народы России систематически натравливались друг на друга. Результаты такой политики известны: резня и погромы, с одной стороны, рабство народов – с другой.

Этой позорной политике натравливания нет и не должно быть возврата. Отныне она должна быть заменена политикой добровольного и честного союза народов России.

В период империализма, после февральской революции, когда власть перешла в руки кадетской буржуазии, неприкрытая политика натравливания уступила место политике трусливого недоверия к народам России, политике придинок и провокации, прикрывающейся словесными заявлениями о «свободе» и «равенстве» народов. Результаты такой политики известны: усиление национальной вражды, подрыв взаимного доверия.

Этой недостойной политике лжи и недоверия, придинок и провокации должен быть положен конец. Отныне она должна быть заменена открытой и честной политикой, ведущей к полному взаимному доверию народов России.

Только в результате такого доверия может сложиться честный и прочный союз народов России.

Только в результате такого союза могут быть спаяны рабочие и крестьяне народов России в одну революционную силу, способную устоять против всяких покушений со стороны империалистско-аннексионистской буржуазии.

Исходя из этих положений, первый съезд Советов в июне этого года провозгласил право народов России на свободное самоопределение.

Второй съезд Советов в октябре этого года подтвердил это неотъемлемое право народов России более решительно и определенно.

Исполняя волю этих съездов, Совет Народных Комиссаров решил положить в основу своей деятельности по вопросу о национальностях России следующие начала:

- 1) Равенство и суверенность народов России.
- 2) Право народов России на свободное самоопределение, вплоть до отделения и образования самостоятельного государства.
- 3) Отмена всех и всяких национальных и национально-религиозных привилегий и ограничений.
- 4) Свободное развитие национальных меньшинств и этнографических групп, населяющих территорию России.

Вытекающие отсюда конкретные декреты будут выработаны немедленно после конструирования Комиссии по делам национальностей.

Именем Республики Российской  
Народный комиссар по делам национальностей  
Иосиф Джугашвили-Сталин.  
Председатель Совета Народных Комиссаров  
В. Ульянов (Ленин).

2 (15) ноября 1917 г.

Декреты советской власти (25 октября 1917 г. –  
16 марта 1918 г.). – М.: Политиздат, 1957. – Т. I. –  
№ 29. – С. 39–41.

*Вопросы и задания:*

1. Какие новые особенности советской государственности устанавливал Декрет от 2 (15) ноября 1917 г.?
2. Охарактеризуйте основные принципы решения «национального вопроса» по Декрету от 2 (15) ноября 1917 г.



**ПОСТАНОВЛЕНИЕ ТРЕТЬЕГО ВСЕРОССИЙСКОГО СЪЕЗДА  
СОВЕТОВ ОБ ОСНОВНЫХ ПОЛОЖЕНИЯХ КОНСТИТУЦИИ РСФСР  
15 (28) января 1918 г.**

[Постановление Третьего Всероссийского съезда Советов об основных положениях конституции РСФСР от 15 января 1918 г. определяло принципы создания нового государства и систему его центральных органов управления.]

1) Российская Социалистическая Советская Республика учреждается на основе добровольного союза народов России как федерация советских республик этих народов.

2) Высшим органом власти в пределах федерации является Всероссийский съезд Советов рабочих, солдатских, крестьянских и казачьих депутатов, созываемый не реже, чем через три месяца.

3) Всероссийский Съезд Советов рабочих, солдатских, крестьянских и казачьих депутатов избирает Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет. В период между Съездами Верховным органом является Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет.

4) Правительство федерации, Совет Народных Комиссаров, избирается и смещается, в целом и частях, Всероссийским съездом Советов или Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом.

5) Способ участия советских республик, отдельных областей в федеральном правительстве, областей, отличающихся особым бытом и национальным составом, равно как разграничение сферы деятельности федеральных и областных учреждений Российской Республики, определяется немедленно, по образованию областных советских республик Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом и Центральными Исполнительными Комитетами этих республик.

6) Все местные дела решаются исключительно местными Советами. За высшими Советами признается право регулирования отношений между низшими Советами и решение возникающих между ними разногласий. Центральная Советская власть обязана следить за соблюдением основ федерации и представляет Российскую Федерацию Советов в ее целом. На Центральную власть возлагается также проведение мероприятий, осуществимых лишь в общегосударственном масштабе, причем, однако, не должны быть нарушаемы права отдельных вступивших в федерацию областей.

7) Разработка этих основных положений конституции Российской Федеративной Республики поручается Центральному Исполнительному Комитету Советов для внесения на следующий съезд Советов.

Декреты советской власти (25 октября 1917 г. – 16 марта 1918 г.). – М.: Политиздат, 1957. – Т. I. – № 235. – С. 350–351.

*Вопросы и задания:*

1. На каких принципах предполагалось создать РСФСР по Постановлению от 15 (28) января 1918 г.?
2. Охарактеризуйте систему центральных органов управления государством по Постановлению от 15 (28) января 1918 г.

**ДЕКЛАРАЦИЯ ПРАВ ТРУДЯЩЕГОСЯ И ЭКСПЛУАТИРУЕМОГО  
НАРОДА  
12 (25) января 1918 г.**

[Декларация прав была принята 3 (16) января 1918 г. Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом (ВЦИК) – высшим органом власти между съездами Советов. 5 (18) января, открывая заседание Учредительного собрания, Председатель ВЦИК Я.М. Свердлов поставил ее на утверждение, однако большинство депутатов отклонило обсуждение Декларации. 12 (25) января 1918 г. III Всероссийский съезд Советов утвердил этот документ, а спустя несколько месяцев Декларация прав была включена в текст первой Советской Конституции.]

I

- 1) Россия объявляется Республикой Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов. Вся власть в центре и на местах принадлежит этим Советам.
- 2) Советская Российская Республика учреждается на основе свободного союза свободных наций, как федерация Советских национальных республик.

II

Ставя своей основной задачей уничтожение всякой эксплуатации человека человеком, полное устранение деления общества на классы, беспощадное подавление эксплуататоров, установление социалистической организации общества и победу социализма во всех странах, III Всероссийский съезд Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов постановляет далее:

- 1) В осуществление социализации земли частная собственность на землю отменяется и весь земельный фонд объявляется общенародным достоянием и

передается трудящимся без всякого выкупа, на началах уравнительного землепользования.

Все леса, недра и воды общегосударственного значения, а равно и весь живой и мертвый инвентарь, образцовые поместья и сельскохозяйственные предприятия объявляются национальным достоянием.

2) Как первый шаг к полному переходу фабрик, заводов, рудников, железных дорог и прочих средств производства и транспорта в собственность Советской Рабоче-Крестьянской Республики, подтверждается советский закон о рабочем контроле и о Высшем совете народного хозяйства в целях обеспечения власти трудящихся над эксплуататорами.

Как первый удар международному банковому, финансовому капиталу III съезд Советов рассматривает советский закон об аннулировании (уничтожении) займов, заключенных правительствами царя, помещиков и буржуазии, выражая уверенность, что Советская власть пойдет твердо по этому пути вплоть до полной победы международного рабочего восстания против ига капитала.

3) Подтверждается переход всех банков в собственность рабоче-крестьянского государства, как одно из условий освобождения трудящихся масс из-под ига капитала.

4) В целях уничтожения паразитических слоев общества и организации хозяйства вводится всеобщая трудовая повинность.

5) В интересах обеспечения всей полноты власти за трудящимися массами и устранения всякой возможности восстановления власти эксплуататоров декретируется вооружение трудящихся, образование социалистической Красной Армии рабочих и крестьян и полное разоружение имущих классов.

### III

1) Выражая непреклонную решимость вырвать человечество из когтей финансового капитала и империализма, заливших землю кровью в настоящей, преступнейшей из всех войн, III съезд Советов всецело присоединяется к проводимой Советской властью политике разрыва тайных договоров, организации самого широкого братания с рабочими и крестьянами воюющих ныне между собой армий и достижения, во что бы то ни стало, революционными мерами демократического мира трудящимися, без аннексий и контрибуций, на основе свободного самоопределения наций.

2) В тех же целях III съезд Советов настаивает на полном разрыве с варварской политикой буржуазной цивилизации, строившей благосостояние эксплуататоров в немногих избранных нациях на порабощении сотен миллионов трудящегося населения в Азии, в колониях вообще и в малых странах.

III съезд Советов приветствует политику Совета Народных Комиссаров, провозгласившего полную независимость Финляндии, начавшего вывод войск из Персии, объявившего свободу самоопределения Армении.

#### IV

III Всероссийский съезд Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов полагает, что теперь, в момент решительной борьбы народа с его эксплуататорами, эксплуататорам не может быть места ни в одном из органов власти. Власть должна принадлежать целиком и исключительно трудящимся массам и их полномочному представительству – Советам рабочих, солдатских и крестьянских депутатов.

Вместе с тем, стремясь создать действительно свободный и добровольный, а, следовательно, тем более полный и прочный союз трудящихся классов всех наций России, III съезд Советов ограничивается установлением коренных начал федерации советских республик России, предоставляя рабочим и крестьянам каждой нации принять самостоятельно решение на своем собственном полномочном советском съезде: желают ли они и на каких основаниях участвовать в федеральном правительстве и в остальных федеральных советских учреждениях.

Декреты советской власти (25 октября 1917 г. – 16 марта 1918 г.). – М.: Политиздат, 1957. – Т. I. – № 228. – С. 341–343.

*Вопросы и задания:*

1. На каких принципах предполагалось создать РСФСР по Декларации от 12 (25) января 1918 г.?
2. Охарактеризуйте систему центральных органов управления государством по Декларации от 12 (25) января 1918 г.

### **ДОГОВОР ОБ ОБРАЗОВАНИИ СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК**

**30 декабря 1922 г.**

[Договор об образовании Союза Советских Социалистических Республик от 30 декабря 1922 г. заложил основы создания нового государства – Союза Советских Социалистических Республик (СССР) на основе добровольного объединения РСФСР, УССР, БССР и ЗСФСР. Договор определил систему центральных и местных органов управления и их соотношение.]

Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика (РСФСР), Украинская Социалистическая Советская Республика (УССР), Белорусская Социалистическая Советская Республика (БССР) и Закавказская

Социалистическая Федеративная Советская Республика (ЗСФСР — Грузия, Азербайджан и Армения) заключают настоящий Союзный договор об объединении в одно союзное государство – «Союз Советских Социалистических Республик» – на следующих основаниях.

1. Ведению Союза Советских Социалистических Республик, в лице его верховных органов, подлежат:

- а) представительство Союза в международных сношениях;
- б) изменение внешних границ Союза;
- в) заключение договоров о приеме в состав Союза новых республик;
- г) объявление войны и заключение мира;
- д) заключение внешних государственных займов;
- е) ратификация международных договоров;
- ж) установление систем внешней и внутренней торговли;
- з) установление основ и общего плана всего народного хозяйства Союза, а также заключение концессионных договоров;
- и) регулирование транспортного и почтово-телеграфного дела;
- к) установление основ организации вооруженных сил Союза Советских Социалистических Республик;
- л) утверждение единого государственного бюджета Союза Советских Социалистических Республик, установление монетной, денежной и кредитной системы, а также системы общесоюзных, республиканских и местных налогов;
- м) установление общих начал землеустройства и землепользования, а равно пользования недрами, лесами и водами по всей территории Союза;
- н) общее союзное законодательство о переселениях;
- о) установление основ судоустройства и судопроизводства, а также гражданское и уголовное союзное законодательство;
- п) установление основных законов о труде;
- р) установление общих начал народного просвещения;
- с) установление общих мер в области охраны народного здоровья;
- т) установление системы мер и весов;
- у) организация общесоюзной статистики;
- ф) основное законодательство в области союзного гражданства в отношении прав иностранцев;
- х) право общей амнистии;
- ц) отмена нарушающих Союзный договор постановлений съездов Советов, Центральных Исполнительных Комитетов и Советов Народных Комиссаров союзных республик.

2. Верховным органом власти Союза Советских Социалистических Республик является съезд Советов Союза Советских Социалистических Республик, а в периоды между съездами – Центральный Исполнительный Комитет Союза Советских Социалистических Республик.

3. Съезд Советов Союза Советских Социалистических Республик составляется из представителей городских Советов по расчету 1 депутат на 25000 избирателей и представителей губернских съездов Советов по расчету 1 депутат на 125000 жителей.

4. Делегаты на съезд Советов Союза Советских Социалистических Республик избираются на губернских съездах Советов.

5. Очередные съезды Советов Союза Советских Социалистических Республик созываются Центральным Исполнительным Комитетом Союза Советских Социалистических Республик один раз в год; чрезвычайные съезды созываются Центральным Исполнительным Комитетом Союза Советских Социалистических Республик по его собственному решению или же по требованию не менее двух союзных республик.

6. Съезд Советов Союза Советских Социалистических Республик избирает Центральный Исполнительный Комитет из представителей союзных республик пропорционально населению каждой, всего в составе 371 члена.

7. Очередные сессии Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик созываются три раза в год. Чрезвычайные сессии созываются по постановлению Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза или по требованию Совета Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик, а также Центрального Исполнительного Комитета одной из союзных республик.

8. Съезды Советов и сессии Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик созываются в столицах союзных республик в порядке, устанавливаемом Президиумом Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик.

9. Центральный Исполнительный Комитет Союза Советских Социалистических Республик избирает Президиум, являющийся высшим органом власти Союза в периоды между сессиями Центрального Исполнительного Комитета Союза.

10. Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик избирается в составе 19-ти членов, из коих Центральный Исполнительный Комитет Союза избирает четырех председателей Центрального Исполнительного Комитета Союза, по числу союзных республик.

11. Исполнительным органом Центрального Исполнительного Комитета Союза является Совет Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик (Совнарком Союза), избираемый Центральным Исполнительным Комитетом Союза на срок полномочий последнего, в составе:

Председателя Совета Народных Комиссаров Союза,  
заместителей Председателя,  
Народного комиссара по иностранным делам,  
Народного комиссара по военным и морским делам,  
Народного комиссара внешней торговли,  
Народного комиссара путей сообщения,  
Народного комиссара почт и телеграфов,  
Народного комиссара рабоче — крестьянской инспекции,  
Председателя Высшего Совета Народного Хозяйства,  
Народного комиссара труда,  
Народного комиссара продовольствия,  
Народного комиссара финансов.

12. В целях утверждения революционной законности на территории Союза Советских Социалистических Республик и объединения усилий союзных республик по борьбе с контрреволюцией учреждается при Центральном Исполнительном Комитете Союза Советских Социалистических Республик Верховный Суд, с функциями верховного судебного контроля, а при Совете Народных Комиссаров Союза – объединенный орган Государственного Политического Управления, председатель которого входит в Совет Народных Комиссаров Союза с правом совещательного голоса.

13. Декреты и постановления Совнаркома Союза Советских Социалистических Республик обязательны для всех союзных республик и приводятся в исполнение непосредственно на всей территории Союза.

14. Декреты и постановления Центрального Исполнительного Комитета и Совнаркома Союза печатаются на языках, общеупотребительных в союзных республиках (русский, украинский, белорусский, грузинский, армянский, тюркский).

15. Центральные Исполнительные Комитеты союзных республик опротестовывают декреты и постановления Совнаркома Союза в Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик, не приостанавливая их исполнения.

16. Постановления и распоряжения Совета Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик могут быть отменяемы лишь Центральным Исполнительным Комитетом Союза Советских Социалистических Республик и его Президиумом; распоряжения же отдельных Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик могут быть отменяемы Центральным Исполнительным Комитетом Союза Социалистических Республик, его Президиумом и Совнаркомом Союза.

17. Распоряжения Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик могут быть приостанавливаемы центральными исполнительными комитетами или президиумами центральных исполнительных комитетов союзных республик лишь в исключительных случаях, при явном несоответствии данного распоряжения постановлениям Совнаркома или Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик. О приостановке распоряжения Центральный Исполнительный Комитет или Президиум Центрального Исполнительного Комитета союзных республик немедленно сообщает Совету Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик и соответствующему Народному Комиссару Союза Советских Социалистических Республик.

18. В состав Совета Народных Комиссаров союзных республик входят:

Председатель Совета Народных Комиссаров,  
Заместители Председателя,  
Председатель Высшего Совета Народного Хозяйства,  
Народный комиссар земледелия,  
Народный комиссар продовольствия,  
Народный комиссар финансов,  
Народный комиссар труда,

Народный комиссар внутренних дел,  
Народный комиссар юстиции,  
Народный комиссар рабоче-крестьянской инспекции,  
Народный комиссар по просвещению,  
Народный комиссар здравоохранения,  
Народный комиссар социального обеспечения,

Народный комиссар по национальным делам, а также с правом совещательного голоса – уполномоченные Наркоматов Союза: по иностранным делам, по военным и морским делам, внешней торговли, путей сообщения и почт и телеграфов.

19. Высший Совет Народного Хозяйства и народные комиссариаты: продовольствия, финансов, труда и рабоче-крестьянской инспекции союзных республик, непосредственно подчиняясь Центральным Исполнительным комитетам и совнаркомам союзных республик, руководствуются в своей деятельности распоряжениями соответственных Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик.

20. Республики, входящие в состав Союза, имеют свои бюджеты, являющиеся составными частями общесоюзного бюджета, утверждаемого Центральным Исполнительным Комитетом Союза. Бюджеты республик в их доходных и расходных частях устанавливаются Центральным Исполнительным Комитетом Союза. Перечень доходов и размеры доходных отчислений, идущих на образование бюджетов союзных республик, определяются Центральным Исполнительным Комитетом Союза.

21. Для граждан союзных республик устанавливается единое союзное гражданство.

22. Союз Советских Социалистических Республик имеет свой флаг, герб и государственную печать.

23. Столицей Союза Советских Социалистических Республик является город Москва.

24. Союзные республики вносят в соответствии с настоящим Договором изменения в свои конституции.

25. Утверждение, изменение и дополнение Союзного договора подлежат исключительному ведению съезда Советов Союза Советских Социалистических Республик.

26. За каждой из союзных республик сохраняется право свободного выхода из Союза.

Съезды Советов Союза ССР, союзных и автономных Советских Социалистических Республик: Сб. документов. 1917–1936 гг. Т. 3. / Сост. Д.А. Гайдуков и др. – М.: Госюриздат, 1960. – С. 18–22.



*Вопросы и задания:*

1. На каких принципах создавался СССР по Договору от 30 декабря 1922 г.?
2. Охарактеризуйте соотношение центральных и местных органов управления СССР по Договору от 30 декабря 1922 г.

**КОНСТИТУЦИЯ  
(Основной Закон)  
СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК  
5 декабря 1936 г.**

[5 декабря 1936 г. Чрезвычайный VIII съезд Советов принял Конституцию СССР. Новый Основной закон закреплял права и свободы граждан, изменение социально-классовой структуры советского общества. Конституция СССР 1936 г. была признана в мире как самая демократичная, но она во многом расходилась с жизненными реалиями.]

Глава I  
**ОБЩЕСТВЕННОЕ УСТРОЙСТВО**

**Статья 1.** Союз Советских Социалистических Республик есть социалистическое государство рабочих и крестьян.

**Статья 2.** Политическую основу СССР составляют Советы депутатов трудящихся, выросшие и окрепшие в результате свержения власти помещиков и капиталистов и завоевания диктатуры пролетариата.

**Статья 3.** Вся власть в СССР принадлежит трудящимся города и деревни в лице Советов депутатов трудящихся.

**Статья 4.** Экономическую основу СССР составляют социалистическая система хозяйства и социалистическая собственность на орудия и средства производства, утвердившиеся в результате ликвидации капиталистической системы хозяйства, отмены частной собственности на орудия и средства производства и уничтожения эксплуатации человека человеком.

**Статья 5.** Социалистическая собственность в СССР имеет либо форму государственной собственности (всенародное достояние), либо форму кооперативно-колхозной собственности (собственность отдельных колхозов, собственность кооперативных объединений).

**Статья 6.** Земля, ее недра, воды, леса, заводы, фабрики, шахты, рудники, железнодорожный, водный и воздушный транспорт, банки, средства связи, организованные государством крупные сельскохозяйственные предприятия (совхозы, машинно-тракторные станции и т.п.), а также коммунальные предприятия и основной жилищный фонд в городах и

промышленных пунктах являются государственной собственностью, то есть всенародным достоянием.

**Статья 7.** Общественные предприятия в колхозах и кооперативных организациях с их живым и мертвым инвентарем, производимая колхозами и кооперативными организациями продукция, равно как их общественные постройки составляют общественную, социалистическую собственность колхозов и кооперативных организаций.

Каждый колхозный двор, кроме основного дохода от общественного колхозного хозяйства, имеет в личном пользовании небольшой приусадебный участок земли и в личной собственности подсобное хозяйство на приусадебном участке, жилой дом, продуктивный скот, птицу и мелкий сельскохозяйственный инвентарь – согласно уставу сельскохозяйственной артели.

**Статья 8.** Земля, занимаемая колхозами, закрепляется за ними в бесплатное и бессрочное пользование, то есть навечно.

**Статья 9.** Наряду с социалистической системой хозяйства, являющейся господствующей формой хозяйства в СССР, допускается законом мелкое частное хозяйство единоличных крестьян и кустарей, основанное на личном труде и исключаящее эксплуатацию чужого труда.

**Статья 10.** Право личной собственности граждан на их трудовые доходы и сбережения, на жилой дом и подсобное домашнее хозяйство, на предметы домашнего хозяйства и обихода, на предметы личного потребления и удобства, равно как право наследования личной собственности граждан – охраняются законом.

**Статья 11.** Хозяйственная жизнь СССР определяется и направляется государственным народнохозяйственным планом в интересах увеличения общественного богатства, неуклонного подъема материального и культурного уровня трудящихся, укрепления независимости СССР и усиления его обороноспособности.

**Статья 12.** Труд в СССР является обязанностью и делом чести каждого способного к труду гражданина по принципу: «кто не работает, тот не ест».

В СССР осуществляется принцип социализма: «от каждого по его способности, каждому – по его труду».

## Глава II ГОСУДАРСТВЕННОЕ УСТРОЙСТВО

**Статья 13.** Союз Советских Социалистических Республик есть союзное государство, образованное на основе добровольного объединения равноправных Советских Социалистических Республик:

Российской Советской Федеративной Социалистической Республики,  
Украинской Советской Социалистической Республики,  
Белорусской Советской Социалистической Республики,  
Узбекской Советской Социалистической Республики,  
Казахской Советской Социалистической Республики,

Грузинской Советской Социалистической Республики,  
Азербайджанской Советской Социалистической Республики,  
Литовской Советской Социалистической Республики,  
Молдавской Советской Социалистической Республики,  
Латвийской Советской Социалистической Республики,  
Киргизской Советской Социалистической Республики,  
Таджикской Советской Социалистической Республики,  
Армянской Советской Социалистической Республики,  
Туркменской Советской Социалистической Республики,  
Эстонской Советской Социалистической Республики,  
Карело-Финской Советской Социалистической Республики.

**Статья 14.** Ведению Союза Советских Социалистических Республик в лице его высших органов государственной власти и органов государственного управления подлежат:

а) представительство СССР в международных сношениях, заключение, ратификация и денонсация договоров СССР с другими государствами, установление общего порядка во взаимоотношениях союзных республик с иностранными государствами;

б) вопросы войны и мира;

в) принятие в состав СССР новых республик;

г) контроль за соблюдением Конституции СССР и обеспечение соответствия Конституций союзных республик с Конституцией СССР;

д) утверждение изменений границ между союзными республиками;

е) утверждение образования новых автономных республик и автономных областей в составе союзных республик;

ж) организация обороны СССР, руководство всеми Вооруженными Силами СССР, установление руководящих основ организации войсковых формирований союзных республик;

з) внешняя торговля на основе государственной монополии;

и) охрана государственной безопасности;

к) установление народнохозяйственных планов СССР;

л) утверждение единого Государственного бюджета СССР и отчета о его исполнении, установление налогов и доходов, поступающих на образование бюджетов союзного, республиканских и местных;

м) управление банками, промышленными и сельскохозяйственными учреждениями и предприятиями, а также торговыми предприятиями – общесоюзного подчинения; общее руководство промышленностью и строительством союзно-республиканского подчинения;

н) управление транспортом и связью общесоюзного значения;

о) руководство денежной и кредитной системой;

п) организация государственного страхования;

р) заключение и предоставление займов;

с) установление основных начал землепользования, а равно пользования недрами, лесами и водами;

т) установление основных начал в области просвещения и

здравоохранения;

у) организация единой системы народнохозяйственного учета;

ф) установление основ законодательства о труде;

х) установление основ законодательства о судостроительстве и судопроизводстве, основ гражданского и уголовного законодательства;

ц) законодательство о союзном гражданстве; законодательство о правах иностранцев;

ч) установление основ законодательства о браке и семье;

ш) издание общесоюзных актов об амнистии.

**Статья 15.** Суверенитет союзных республик ограничен лишь в пределах, указанных в статье 14 Конституции СССР. Вне этих пределов каждая Союзная республика осуществляет государственную власть самостоятельно. СССР охраняет суверенные права союзных республик.

**Статья 16.** Каждая Союзная республика имеет свою Конституцию, учитывающую особенности республики и построенную в полном соответствии с Конституцией СССР.

**Статья 17.** За каждой Союзной республикой сохраняется право свободного выхода из СССР.

**Статья 18.** Территория союзных республик не может быть изменяема без их согласия.

**Статья 18-а.** Каждая Союзная республика имеет право вступать в непосредственные сношения с иностранными государствами, заключать с ними соглашения и обмениваться дипломатическими и консульскими представителями.

**Статья 18-б.** Каждая Союзная республика имеет свои республиканские войсковые формирования.

**Статья 19.** Законы СССР имеют одинаковую силу на территории всех союзных республик.

**Статья 20.** В случае расхождения закона Союзной республики с законом общесоюзным, действует общесоюзный закон.

**Статья 21.** Для граждан СССР устанавливается единое союзное гражданство.

Каждый гражданин Союзной республики является гражданином СССР.

<...>

Конституция (Основной закон) Союза Советских Социалистических Республик. – Горький: ОГИЗ, 1947. – С. 3–5.

*Вопросы и задания:*

1. Какие особенности общественно-политического устройства закрепляла Конституция СССР 1936 г.?

2. Охарактеризуйте основы национально-государственного устройства страны по Конституции СССР 1936 г.

## **В.С. Емельянов** **НА ПОРОГЕ ВОЙНЫ**

[Мемуары известного организатора оборонной промышленности В.С. Емельянова «На пороге войны» показывают восприятие гражданами СССР международной ситуации, особенности предвоенного экономического развития СССР, подготовки страны к надвигавшейся войне.]

### **Будем выигрывать время!**

Мы, работавшие в оборонной промышленности, особенно хорошо ощущали приближение большой войны. К нам поступала информация не только из газет. Мы встречались с участниками испанских боев, представителями наркомата, выезжавшими в страны Европы и США. Возвращаясь из-за рубежа, они рассказывали о тех изменениях, которые быстро происходили в мире.

В США для размещения оборудования был командирован инженер нашего главка Мадунцев, очень наблюдательный человек и хороший специалист. Нам нужно было крупное станочное оборудование, в особенности для обработки броневых корабельных плит. Большие станки такого типа изготовляли всего несколько фирм. В Америке тяжелым машиностроением, в частности, занимался завод «Места» в Питтсбурге. Мадунцев рассказывал о том, что американские заводы неохотно принимают наши заказы.

Газеты были заполнены сообщениями о военных действиях в Испании, о подготовке Германии к военным действиям против Чехословакии и Польши. В воздухе пахло близкой грозой.

А у нас в самом разгаре было строительство новых заводов и реконструкция действующих. Да какая это реконструкция, когда площади новых цехов по существу были равны или даже превышали площади действующих цехов старых заводов. Возникали уникальные заводы с новым оборудованием. На Южном заводе заканчивалось строительство кузнечно-прессового цеха с мостовым краном для подъема стальных слитков весом в триста тонн. В Европе был всего один такой цех – на заводе Круппа. У нас их будет два. На Северном заводе также сооружали аналогичный цех для прессы мощностью в двенадцать тысяч тонн. Этот пресс мы купили у известной английской фирмы «Дэви», а пятнадцатитысячный пресс для Южного завода приобрели в Германии. Пресс уже прибыл на завод. Огромные ящики с немецкими надписями «не кантовать» вызывают непрерывные нарекания на строителей.

Лежит импортное оборудование и не монтируется! А строители работают круглые сутки. Всю ночь горят прожекторы. Строители и монтажники понимают, что надо спешить. Используются все стимулы для ускорения работ.

Но есть пределы всему. Хотя это слово вслух не произносится. Нет на производстве более бранного слова нежели «предельщик». А комсомольцы на разговоры о трудностях с горячностью кричат: «Не расхолаживай!»

Вначале составлялись квартальные графики, затем перешли на месячные, а на Южном заводе строители ввели почасовые. Сроки строительства и монтажа были сокращены. На площадке установлен огромный циферблат с двумя стрелками. Одна – белая – обозначает задание, которое должно быть выполнено к определенному часу дня, и вторая – красная – сколько фактически сделано. Красная всегда здесь опережала белую. Но хочется сделать еще больше и поскорее ввести в действие оборудование.

<...>

...Темпы работы нарастали. С пуском новых цехов возникали новые сложные вопросы освоения незнакомого для большинства работников оборудования.

Нам нужно еще четыре, пять лет и вот тогда... Мы не договаривали, от перспективы захватывало дух.

Время работает на нас – так будем же выигрывать время!

Емельянов В.С. На пороге войны. – М.: Сов. Россия, 1971. – С. 121–124.

*Вопросы и задания:*

1. Какие проблемы стояли перед СССР накануне Второй мировой войны?
2. Почему руководство СССР стремилось максимально «отдалить» начало новой войны?

## **ДОГОВОР О НЕНАПАДЕНИИ МЕЖДУ ГЕРМАНИЕЙ И СОВЕТСКИМ СОЮЗОМ, ЗАКЛЮЧЕННЫЙ В МОСКВЕ 23 августа 1939 г.**

[Договор о ненападении между Германией и Советским Союзом 1939 г. являлся важным дипломатическим актом, предопределившим предвоенное политическое переустройство Восточной Европы в преддверии Второй мировой войны.]

Правительство СССР и  
Правительство Германии,

Руководимые желанием укрепления дела мира между СССР и Германией и исходя из основных положений договора о нейтралитете, заключенного между СССР и Германией в апреле 1926 года,  
пришли к следующему соглашению:

## Статья I.

Обе Договаривающиеся Стороны обязуются воздерживаться от всякого насилия, от всякого агрессивного действия и всякого нападения в отношении друг друга как отдельно, так и совместно с другими державами.

## Статья II.

В случае, если одна из Договаривающихся Сторон окажется объектом военных действий со стороны третьей державы, другая Договаривающаяся Сторона не будет поддерживать ни в какой форме эту державу.

## Статья III.

Правительства обоих Договаривающихся Сторон останутся в будущем в контакте друг с другом для консультации, чтобы информировать друг друга о вопросах, затрагивающих их общие интересы.

## Статья IV.

Ни одна из Договаривающихся Сторон не будет участвовать в какой-нибудь группировке держав, которая прямо или косвенно направлена против другой стороны.

## Статья V.

В случае возникновения споров или конфликтов между Договаривающимися Сторонами по вопросам того или иного рода, обе стороны будут разрешать эти споры или конфликты исключительно мирным путем в порядке дружественного обмена мнениями или в нужных случаях путем создания комиссий по урегулированию конфликта.

## Статья VI.

Настоящий договор заключается сроком на десять лет с тем, что поскольку одна из Договаривающихся Сторон не денонсирует его за год до истечения срока, срок действия договора будет считаться автоматически продленным на следующие пять лет.

## Статья VII.

Настоящий договор подлежит ратификации в возможно короткий срок. Обмен ратификационными грамотами должен произойти в Берлине. Договор вступает в силу немедленно после его подписания.

Составлен в двух оригиналах, на немецком и русском языках в Москве, 23 августа 1939 года.

По уполномочию Правительства СССР В. Молотов  
За Правительство Германии И. Риббентроп

Год кризиса 1938–1939. Документы и материалы в двух томах. Т. 2. – М.: Госполитиздат, 1990. – С. 319–321.

*Вопросы и задания:*

1. Какие цели преследовали правительства СССР и Германии при подписании Договора 23 августа 1939 г.?
2. Оцените значение Договора 23 августа 1939 г.

**О МАТЕРИАЛЬНОМ УЩЕРБЕ, ПРИЧИНЕННОМ НЕМЕЦКО-ФАШИСТСКИМИ ЗАХВАТЧИКАМИ ГОСУДАРСТВЕННЫМ ПРЕДПРИЯТИЯМ И УЧРЕЖДЕНИЯМ, КОЛХОЗАМ, ОБЩЕСТВЕННЫМ ОРГАНИЗАЦИЯМ И ГРАЖДАНАМ СССР**

*Из сообщения Чрезвычайной Государственной Комиссии  
12 сентября 1945 г.*

[Сообщение Чрезвычайной Государственной Комиссии «О материальном ущербе, причиненном немецко-фашистскими захватчиками» содержит обширные, но далеко не окончательные цифры потерь, понесенных Советским Союзом в результате оккупации части страны в ходе Великой Отечественной войны. Они позволяют представить объем задач, стоявший перед страной в период восстановления хозяйства.]

Во исполнение Указа Президиума Верховного Совета СССР от 2 ноября 1942 года Чрезвычайная Государственная Комиссия произвела учет ущерба, причиненного немецко-фашистскими захватчиками гражданам, колхозам, общественным организациям, государственным предприятиям и учреждениям СССР, и установила, что на территории Советского Союза, подвергавшейся оккупации, враг причинил огромный ущерб народному хозяйству и населению.

Немецкие армии и оккупационные власти, выполняя директивы преступного гитлеровского правительства и верховного военного командования, разрушали и грабили захваченные ими советские города и села, промышленные предприятия и колхозы, разрушали памятники искусства, уничтожали, расхищали и вывозили в Германию оборудование, запасы сырья, материалов и готовой продукции, художественные и исторические ценности, производили всеобщее ограбление городского и сельского населения.



На территории Советского Союза, подвергавшейся оккупации, проживало до войны 88 миллионов человек, валовой выпуск промышленной продукции составлял 46 миллиардов рублей (в неизменных государственных ценах 1926–27 гг.), было 109 миллионов голов скота, в том числе 31 миллион голов крупного рогатого скота и 12 миллионов лошадей, 71 миллион гектаров посевов сельскохозяйственных культур, 122 тысячи километров железнодорожной колеи.

Немецко-фашистские захватчики полностью или частично разрушили и сожгли 1 710 городов и более 70 тысяч сел и деревень, сожгли и разрушили свыше 6 миллионов зданий и лишили крова около 25 миллионов человек. Среди разрушенных и наиболее пострадавших городов – крупнейшие промышленные и культурные центры: Сталинград, Севастополь, Ленинград, Киев, Минск, Одесса, Смоленск, Новгород, Псков, Орел, Харьков, Воронеж, Ростов-на-Дону и многие другие.

Немецко-фашистские захватчики разрушили 31 850 промышленных предприятий, на которых было занято около 4 миллионов рабочих; уничтожили или вывезли 239 тысяч электромоторов, 175 тысяч металлорежущих станков.

Разрушили 65 тысяч километров железнодорожной колеи, 4 100 железнодорожных станций, 36 тысяч почтово-телеграфных учреждений, телефонных станций и других предприятий связи.

Уничтожили или разгромили 40 тысяч больниц и других лечебных учреждений, 84 тысячи школ, техникумов, высших учебных заведений, научно-исследовательских институтов, 43 тысячи библиотек общественного пользования.

Разорили и разграбили 98 тысяч колхозов, 1 876 совхозов и 2 890 машинно-тракторных станций; зарезали, отобрали или угнали в Германию 7 миллионов лошадей, 17 миллионов голов крупного рогатого скота, 20 миллионов голов свиней, 27 миллионов овец и коз, 110 миллионов голов домашней птицы.

Преступные действия немецких военных и гражданских властей неопровержимо доказаны и описаны в тех миллионах актов об ущербе, причиненном немецко-фашистскими захватчиками гражданам, колхозам, общественным организациям, государственным предприятиям и учреждениям, которые к настоящему времени уже поступили в Чрезвычайную Государственную Комиссию. К составлению актов и установлению ущерба, причиненного немецко-фашистскими захватчиками, было привлечено огромное количество представителей советской общественности. В работе по составлению актов приняли участие свыше 7 миллионов человек рабочих, колхозников, инженеров, техников, людей науки и других общественных деятелей.

На основании этих актов Чрезвычайная Государственная Комиссия определила ущерб, причиненный народному хозяйству СССР и отдельным сельским и городским жителям в сумме 679 миллиардов рублей в государственных ценах 1941 года <...>

Приведенные цифры далеко не исчерпывают всего ущерба, причиненного немецко-фашистскими захватчиками Советскому Союзу. Они охватывают только потери от прямого уничтожения имущества граждан, колхозов, общественных организаций, государственных предприятий и учреждений.

В сумму ущерба не включены такие потери, как снижение народного дохода от прекращения или сокращения работы государственных предприятий, колхозов и граждан, стоимость конфискованного германскими оккупационными войсками продовольствия и снабжения, военные расходы СССР, а также потери от замедления темпов общего хозяйственного развития страны в результате действий врага на протяжении 1941–1945 годов.

В сумму ущерба не включены неопенимые потери нашего народа, которые связаны с гибелью миллионов советских людей, истребленных немецко-фашистскими захватчиками на временно оккупированной ими советской территории.

Борьба КПСС за восстановление и развитие народного хозяйства в послевоенный период (1945–1953 гг.): Документы и материалы / Л.Б. Габриэлов, В.В. Пентковская. – М.: Госполитиздат, 1961. – С. 44–46.

*Вопросы и задания:*

1. Оцените ущерб, нанесенный стране в ходе Великой Отечественной войны.
2. На каких сферах война и временная оккупация отразились с наибольшей силой?

**ИНТЕРВЬЮ ТОВА. И.В. СТАЛИНА С КОРРЕСПОНДЕНТОМ «ПРАВДЫ»  
ОТНОСИТЕЛЬНО РЕЧИ Г. ЧЕРЧИЛЛЯ  
13 марта 1946 г.**

[Окончание Второй мировой войны обозначило переход к охлаждению политических отношений между СССР и Западными союзниками по антигитлеровской коалиции, что отразилось в речи У. Черчилля в Фултоне 5 марта и интервью И.В. Сталина с корреспондентом «Правды» 13 марта 1946 г.]

На днях один из корреспондентов «Правды» обратился к тов. Сталину с просьбой разъяснить ряд вопросов, связанных с речью г. Черчилля. Тов. Сталин дал соответствующие разъяснения, которые приводятся ниже в виде ответов на вопросы корреспондента.

*Вопрос.* Как Вы расцениваете последнюю речь г. Черчилля, произнесенную им в Соединенных Штатах Америки?

*Ответ.* Я расцениваю ее как опасный акт, рассчитанный на то, чтобы посеять семена раздора между союзными государствами и затруднить их сотрудничество.

*Вопрос.* Можно ли считать, что речь г. Черчилля причиняет ущерб делу мира и безопасности?

*Ответ.* Безусловно, да. По сути дела г. Черчилль стоит теперь на позиции поджигателей войны. И г. Черчилль здесь не одинок, – у него имеются друзья не только в Англии, но и в Соединенных Штатах Америки.

Следует отметить, что г. Черчилль и его друзья поразительно напоминают в этом отношении Гитлера и его друзей. Гитлер начал дело развязывания войны с того, что провозгласил расовую теорию, объявив, что только люди, говорящие на немецком языке, представляют полноценную нацию. Г-н Черчилль начинает дело развязывания войны тоже с расовой теории, утверждая, что только нации, говорящие на английском языке, являются полноценными нациями, призванными вершить судьбы всего мира. Немецкая расовая теория привела Гитлера и его друзей к тому выводу, что немцы, как единственно полноценная нация, должны господствовать над другими нациями. Английская расовая теория приводит г. Черчилля и его друзей к тому выводу, что нации, говорящие на английском языке, как единственно полноценные, должны господствовать над остальными нациями мира.

По сути дела г. Черчилль и его друзья в Англии и США предъявляют нациям, не говорящим на английском языке, нечто вроде ультиматума: признайте наше господство добровольно, и тогда все будет в порядке, – в противном случае неизбежна война.

Но нации проливали кровь в течение пяти лет жестокой войны ради свободы и независимости своих стран, а не ради того, чтобы заменить господство гитлеров господством черчиллей. Вполне вероятно поэтому, что нации, не говорящие на английском языке и составляющие вместе с тем громадное большинство населения мира, не согласятся пойти в новое рабство.

Трагедия г. Черчилля состоит в том, что он, как закоренелый тори, не понимает этой простой и очевидной истины.

Несомненно, что установка г. Черчилля есть установка на войну, призыв к войне с СССР. Ясно также и то, что такая установка г. Черчилля несовместима с существующим союзным договором между Англией и СССР. Правда, г. Черчилль для того, чтобы запутать читателей, мимоходом заявляет, что срок советско-английского договора о взаимопомощи и сотрудничестве вполне можно было бы продлить до 50 лет. Но как совместить подобное заявление г. Черчилля с его установкой на войну с СССР, с его проповедью войны против СССР? Ясно, что эти вещи никак нельзя совместить. И если г. Черчилль, призывающий к войне с Советским Союзом, считает вместе с тем возможным продление срока англо-советского договора до 50 лет, то это значит, что он рассматривает этот договор, как пустую бумажку, нужную ему лишь для того, чтобы прикрыть ею и замаскировать свою антисоветскую установку. Поэтому нельзя относиться серьезно к фальшивым заявлениям друзей г. Черчилля в Англии о продлении срока советско-английского договора до 50 и больше лет. Продление срока договора не имеет смысла, если одна из сторон нарушает договор и превращает его в пустую бумажку.

*Вопрос.* Как Вы расцениваете ту часть речи г. Черчилля, где он нападает на демократический строй соседних с нами европейских государств и где он критикует добрососедские взаимоотношения, установившиеся между этими государствами и Советским Союзом?

*Ответ.* Эта часть речи г. Черчилля представляет смесь элементов клеветы с элементами грубости и бестактности.

Г-н Черчилль утверждает, что «Варшава, Берлин, Прага, Вена, Будапешт, Белград, Бухарест, София – все эти знаменитые города и население в их районах находятся в советской сфере и все подчиняются в той или иной форме не только советскому влиянию, но и в значительной степени увеличивающемуся контролю Москвы». Г-н Черчилль квалифицирует все это, как не имеющие границ «экспансионистские тенденции» Советского Союза.

Не требуется особого труда, чтобы показать, что г. Черчилль грубо и беспардонно клеветает здесь как на Москву, так и на поименованные соседние с СССР государства.

Во-первых, совершенно абсурдно говорить об исключительном контроле СССР в Вене и Берлине, где имеются Союзные Контрольные Советы из представителей четырех государств и где СССР имеет лишь 1/4 часть голосов. Бывает, что иные люди не могут не клеветать, но надо все-таки знать меру.

Во-вторых, нельзя забывать следующего обстоятельства. Немцы произвели вторжение в СССР через Финляндию, Польшу, Румынию, Болгарию, Венгрию. Немцы могли произвести вторжение через эти страны потому, что в этих странах существовали тогда правительства, враждебные Советскому Союзу. В результате немецкого вторжения Советский Союз безвозвратно потерял в боях с немцами, а также благодаря немецкой оккупации и угону советских людей на немецкую каторгу – около семи миллионов человек. Иначе говоря, Советский Союз потерял людьми в несколько раз больше, чем Англия и Соединенные Штаты Америки, вместе взятые. Возможно, что кое-где склонны предать забвению эти колоссальные жертвы советского народа, обеспечившие освобождение Европы от гитлеровского ига. Но Советский Союз не может забыть о них. Спрашивается, что же может быть удивительного в том, что Советский Союз, желая обезопасить себя на будущее время, старается добиться того, чтобы в этих странах существовали правительства, лояльно относящиеся к Советскому Союзу? Как можно, не сойдя с ума, квалифицировать эти мирные стремления Советского Союза, как экспансионистские тенденции нашего государства?

Г-н Черчилль утверждает, далее, что «Польское правительство, находящееся под господством русских, поощрялось к огромным и несправедливым посягательствам на Германию».

Здесь что ни слово, то грубая и оскорбительная клевета. Современной демократической Польшей руководят выдающиеся люди. Они доказали на деле, что умеют защищать интересы и достоинство своей родины так, как не умели это делать их предшественники. Какое имеется у г. Черчилля основание утверждать, что руководители современной Польши могут допустить в своей стране «господство» представителей каких бы то ни было иностранных государств? Не

потому ли клеветает здесь г. Черчилль на «русских», что имеет намерение посеять семена раздора в отношениях между Польшей и Советским Союзом?..

Г-н Черчилль недоволен, что Польша сделала поворот в своей политике в сторону дружбы и союза с СССР. Было время, когда во взаимоотношениях между Польшей и СССР преобладали элементы конфликтов и противоречий. Это обстоятельство давало возможность государственным деятелям вроде г. Черчилля играть на этих противоречиях, подбирать к рукам Польшу под видом защиты от русских, запугивать Россию призраком войны между нею и Польшей и сохранять за собою позицию арбитра. Но это время ушло в прошлое, ибо вражда между Польшей и Россией уступила место дружбе между ними, а Польша, современная демократическая Польша, не желает быть больше игральным мячом в руках иностранцев. Мне кажется, что именно это обстоятельство приводит г. Черчилля в раздражение и толкает его к грубым, бестактным выходкам против Польши. Шутка ли сказать: ему не дают играть за чужой счет...

Что касается нападков г. Черчилля на Советский Союз, в связи с расширением западных границ Польши за счет захваченных в прошлом немцами польских территорий, то здесь, как мне кажется, он явным образом передергивает карты. Как известно, решение о западных границах Польши было принято на Берлинской конференции трех держав на основе требований Польши. Советский Союз неоднократно заявлял, что он считает требования Польши правильными и справедливыми. Вполне вероятно, что г. Черчилль недоволен этим решением. Но почему г. Черчилль, не жалея стрел против позиции русских в этом вопросе, скрывает от своих читателей тот факт, что решение было принято на Берлинской конференции единогласно, что за решение голосовали не только русские, но также англичане и американцы? Для чего понадобилось г. Черчиллю вводить людей в заблуждение?

Г-н Черчилль утверждает, дальше, что «коммунистические партии, которые были очень незначительны во всех этих восточных государствах Европы, достигли исключительной силы, намного превосходящей их численность, и стремятся всюду установить тоталитарный контроль, полицейские правительства превалируют почти во всех этих странах и до настоящего времени, за исключением Чехословакии, в них не существует никакой подлинной демократии».

Как известно, в Англии управляет ныне государством одна партия, партия лейбористов, причем оппозиционные партии лишены права участвовать в правительстве Англии. Это называется у г. Черчилля подлинным демократизмом. В Польше, Румынии, Югославии, Болгарии, Венгрии управляет блок нескольких партий – от четырех до шести партий, – причем оппозиции, если она является более или менее лояльной, обеспечено право участия в правительстве. Это называется у г. Черчилля тоталитаризмом, тиранией, полицейщиной. Почему, на каком основании, – не ждите ответа от г. Черчилля. Г-н Черчилль не понимает, в какое смешное положение он ставит себя своими крикливыми речами о тоталитаризме, тирании, полицейщине.

Г-ну Черчиллю хотелось бы, чтобы Польшей управляли Соснковский и Андерс, Югославией – Михайлович и Павелич, Румынией – князь Штирбей и

Радеску, Венгрией и Австрией – какой-нибудь король из дома Габсбургов и т.п. Г-н Черчилль хочет уверить нас, что эти господа из фашистской подворотни могут обеспечить «подлинный демократизм». Таков «демократизм» г. Черчилля.

Г-н Черчилль бродит около правды, когда он говорит о росте влияния коммунистических партий в Восточной Европе. Следует однако заметить, что он не совсем точен. Влияние коммунистических партий выросло не только в Восточной Европе, но почти во всех странах Европы, где раньше господствовал фашизм (Италия, Германия, Венгрия, Болгария, Румыния, Финляндия), или где имела место немецкая, итальянская или венгерская оккупация (Франция, Бельгия, Голландия, Норвегия, Дания, Польша, Чехословакия, Югославия, Греция, Советский Союз и т. п.).

Рост влияния коммунистов нельзя считать случайностью. Он представляет вполне закономерное явление. Влияние коммунистов выросло потому, что в тяжелые годы господства фашизма в Европе коммунисты оказались надежными, смелыми, самоотверженными борцами против фашистского режима, за свободу народов. Г-н Черчилль иногда вспоминает в своих речах о «простых людях из небольших домов», по-барски похлопывая их по плечу и прикидываясь их другом. Но эти люди не такие уж простые, как может показаться на первый взгляд. У них, у «простых людей», есть свои взгляды, своя политика, и они умеют постоять за себя. Это они, миллионы этих «простых людей», забаллотировали в Англии г. Черчилля и его партию, отдав свои голоса лейбористам. Это они, миллионы этих «простых людей», изолировали в Европе реакционеров, сторонников сотрудничества с фашизмом и отдали предпочтение левым демократическим партиям. Это они, миллионы этих «простых людей», испытав коммунистов в огне борьбы и сопротивления фашизму, – решили, что коммунисты вполне заслуживают доверие народа. Так выросло влияние коммунистов в Европе. Таков закон исторического развития.

Конечно, г. Черчиллю не правится такое развитие событий, и он бьет тревогу, апеллируя к силе. По ему так же не нравилось появление советского режима в России после первой мировой войны. Он также бил тогда тревогу и организовал военный поход «14 государств» против России, поставив себе целью повернуть назад колесо истории. Но история оказалась сильнее черчиллевской интервенции, и донкихотские замашки г. Черчилля привели к тому, что он потерпел тогда полное поражение.. Я не знаю, удастся ли г. Черчиллю и его друзьям организовать после второй мировой войны новый военный поход против «Восточной Европы». По если им это удастся, – что мало вероятно, ибо миллионы «простых людей» стоят на страже дела мира, – то можно с уверенностью сказать, что они будут биты так же, как они были биты в прошлом, 26 лет тому назад.

Литературная газета. – 16 марта 1946. – № 12 (2275).  
– С. 1.

*Вопросы и задания:*

1. Определите характер взаимоотношений Западных стран и СССР после окончания Второй мировой войны.
2. Какие противоречия между СССР и Западным миром обозначены в речи У. Черчилля и интервью И.В. Сталина?

## СССР В ПЕРИОД «СТРОИТЕЛЬСТВА КОММУНИЗМА»

### **Н.С. Хрущев ПРЕОДОЛЕНИЕ ПОСЛЕДСТВИЙ КУЛЬТА ЛИЧНОСТИ. РАЗВИТИЕ ЛЕНИНСКИХ НОРМ ПАРТИЙНОЙ ЖИЗНИ И ПРИНЦИПОВ РУКОВОДСТВА. ПОВЫШЕНИЕ БОЕСПОСОБНОСТИ ПАРТИИ**

*(Отчет Центрального Комитета Коммунистической партии Советского Союза XXII съезду партии)*

[В Отчете Центрального Комитета Коммунистической партии Советского Союза XXII съезду партии 17 октября 1961 г. Н.С. Хрущев выразил стремление к продолжению политики преодоления культа личности, намеченной им в докладе XX съезду партии 1956 г.]

Товарищи! восстановление и дальнейшее развитие ленинских норм партийной жизни и принципов руководства – важнейшая сторона деятельности нашей партии за отчетный период. XX съезд, осудив чуждый духу марксизма-ленинизма культ личности, открыл широкий простор творческим силам партии и народа, способствовал расширению и упрочению связей партии с массами и повышению ее боеспособности.

Накануне XX съезда вопрос стоял так: или партия открыто, по-ленински смело осудит порожденные в период культа личности И.В. Сталина ошибки и извращения, отвергнет те методы партийного и государственного руководства, которые стали тормозом для движения вперед, или в партии возьмут верх силы, цеплявшиеся за старое, сопротивлявшиеся всему новому, творческому. Именно так остро был поставлен вопрос.

Была ли необходимость столь резко и так откровенно критиковать крупные ошибки и тяжелые последствия, связанные с культом личности?

Да, такая необходимость была. После разоблачения матерого врага и авантюриста Берия, в результате тщательного анализа и глубокого изучения ряда документов перед Центральным комитетом во всей полноте раскрылись факты грубейших нарушений социалистической законности, злоупотребления властью, факты произвола и репрессий против многих честных людей, в том числе против видных деятелей партии и советского государства. Центральный комитет, глубоко сознавая ответственность перед партией и народом, не мог стать на путь сокрытия или замазывания ошибок и извращений, имевших место в прошлом. Следуя ленинским заветам, Центральный комитет решил сказать правду о злоупотреблениях властью в период культа личности. Это было внутренней моральной потребностью и обязанностью партии, ее руководства. Это было правильное решение. оно имело громадное значение для судеб партии, для строительства коммунизма. (Продолжительные аплодисменты).

Владимир Ильич Ленин призывал партию не скрывать ошибок, а открыто критиковать и исправлять их. «Отношение политической партии к ее ошибкам,

– писал он, – есть один из важнейших и вернейших критериев серьезности партии и исполнения ею на деле ее обязанностей к своему **классу** и к трудящимся **массам**. Открыто признать ошибку, вскрыть ее причины, проанализировать обстановку, ее породившую, обсудить внимательно средства исправить ошибку – вот это признак серьезной партии, вот это исполнение ею своих обязанностей, вот это воспитание и обучение **класса**, а затем и **массы**» (Соч., т. 31, стр. 39). (Аплодисменты).

Что было бы с партией и страной, если бы не был осужден культ личности, не преодолены его вредные последствия и не восстановлены ленинские принципы партийной и государственной деятельности? Это грозило бы отрывом партии от масс, от народа, серьезными нарушениями советской демократии и революционной законности, замедлением экономического развития страны, снижением темпов коммунистического строительства, а, следовательно, и ухудшением благосостояния трудящихся. В области международных отношений это привело бы к ослаблению позиций Советского Союза на мировой арене, к ухудшению отношений с другими странами, что было чревато серьезными последствиями. Вот почему критика культа личности и преодоление его последствий имели огромное политическое и практическое значение. (Аплодисменты).

Марксизм-ленинизм всегда осуждал любое проявление культа личности, считал его чуждым духу пролетарского революционного движения, чуждым духу коммунизма. Маркс, Энгельс, Ленин видели в народе подлинного творца истории, они подчеркивали руководящую и организующую роль партии рабочего класса. Марксизм-ленинизм не отрицает важной роли лидеров и вождей рабочего класса, но он решительно выступает против возвеличения, а тем более против обожествления тех или иных личностей. возвеличение одной личности неизбежно отодвигает на задний план народ и партию, принижает их роль и значение.

Советский народ своим трудом и героической борьбой под руководством партии добился больших успехов в социалистическом строительстве. Он одержал выдающуюся победу в великой отечественной войне против фашизма. Но, как вы помните, все успехи и победы партии и народа приписывались в период культа личности одному человеку. Конечно, Сталин имел большие заслуги перед партией и коммунистическим движением, и мы отдаем ему должное. Однако неправильно все победы партии и народа связывать с именем одного человека. Это было грубым извращением истинного положения дел. (Аплодисменты).

XX съезд восстановил справедливость, устранил извращение и показал великую роль народа, роль партии, как авангарда рабочего класса и всего народа, как руководящей и направляющей силы в борьбе за коммунизм. Съезд поручил Центральному комитету последовательно осуществлять мероприятия, которые обеспечили бы полное преодоление культа личности, ликвидацию его последствий во всех областях партийной, государственной и идеологической работы, строгое проведение норм партийной жизни и принципа коллективности



руководства, выработанных Владимиром Ильичом Лениным. (Продолжительные аплодисменты).

В своей принципиальной и резкой критике культа личности наша партия исходила из указаний Владимира Ильича Ленина, из его завещания. Известно, что Ленин ценил Сталина, но и видел его недостатки и даже пороки. Проявляя заботу о судьбах партии и советского государства, Владимир Ильич в декабре 1922 года, то есть вскоре после избрания Сталина генеральным секретарем ЦК, в письме на имя очередного съезда партии писал:

«Тов. Сталин, сделавшись генсеком, сосредоточил в своих руках необъятную власть, и я не уверен, сумеет ли он всегда достаточно осторожно пользоваться этой властью... Сталин слишком груб и этот недостаток, вполне терпимый в среде и в общении между нами, коммунистами, становится нетерпимым в должности генсека. Поэтому я предлагаю товарищам обдумать способ перемещения Сталина с этого места и назначить на это место другого человека, который во всех других отношениях отличается от тов. Сталина только одним перевесом, именно, более терпим, более лоялен, более вежлив и более внимателен к товарищам, меньше капризности и т.д.».

Как видите, Владимир Ильич Ленин хорошо понимал, что отрицательные качества Сталина могут нанести большой ущерб партии и государству. К сожалению, предостережение Ленина и его советы своевременно не были учтены, и в результате партии и стране пришлось пережить немало трудностей, порожденных культом личности. На XX съезде партия раскритиковала культ личности. Выполняя решения съезда, она преодолела извращения и ошибки и наметила меры, которые исключали бы в будущем возможность повторения подобных явлений.

Хрущев Н.С. Отчет Центрального Комитета Коммунистической партии Советского Союза XXII съезду партии. – М.: Госполитиздат, 1961. – С. 108–111.

*Вопросы и задания:*

1. Определите причины преодоления «культа личности» И.В. Сталина Н.С. Хрущевым.
2. Какие аргументы приводит Н.С. Хрущев против «культа личности» И.В. Сталина?

## **ЗАДАЧИ ПАРТИИ В ОБЛАСТИ ИДЕОЛОГИИ, ВОСПИТАНИЯ, ОБРАЗОВАНИЯ, НАУКИ И КУЛЬТУРЫ**

*(Программа КПСС, Принятая XX съездом партии)*

**31 октября 1961 г.**

[В Программе, принятой XXII съездом Коммунистической партии Советского Союза 31 октября 1961 г. нашли отражение достигнутые важнейшие результаты в сфере здравоохранения и

образования, на основе которых были определены задачи развития данных отраслей в последующий период строительства коммунизма.]

## **ЗАБОТА О ЗДОРОВЬЕ И УВЕЛИЧЕНИИ ПРОДОЛЖИТЕЛЬНОСТИ ЖИЗНИ**

Социалистическое государство – единственное государство, которое берет на себя заботу об охране и постоянном улучшении здоровья всего населения. Это обеспечивается системой социально-экономических и медицинских мероприятий. Осуществится широкая программа, направленная на предупреждение и решительное сокращение болезней, ликвидацию массовых инфекционных заболеваний, на дальнейшее увеличение продолжительности жизни.

Полностью будет удовлетворена потребность городского и сельского населения во всех видах высококвалифицированного медицинского обслуживания. Решение этой задачи потребует широкого строительства медицинских учреждений, в том числе больниц и санаториев, оснащения современной аппаратурой всех медицинских учреждений, охвата всего населения страны диспансерным наблюдением. Особое внимание должно быть уделено развертыванию в городе и деревне сети учреждений по охране здоровья матери и ребенка (родильные дома, консультации, детские санатории и больницы, лесные школы и т. п.).

Наряду с существующим бесплатным медицинским обслуживанием бесплатными станут пользование санаториями для больных, а также отпуск медикаментов.

С целью предоставить населению возможность отдыхать в загородных условиях осуществится строительство домов отдыха, пансионатов, загородных гостиниц и туристских баз, которыми трудящиеся смогут пользоваться за доступную плату, а также в виде премии, на льготных условиях или бесплатно.

Партия считает одной из важнейших задач – обеспечить воспитание, начиная с самого раннего детского возраста, физически крепкого молодого поколения с гармоничным развитием физических и духовных сил. Это требует всемерного поощрения всех видов массового спорта и физической культуры, в том числе в школах, вовлечения в физкультурное движение все более широких слоев населения, особенно молодежи.

## **В ОБЛАСТИ НАРОДНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

Переход к коммунизму предполагает воспитание и подготовку коммунистически сознательных и высокообразованных людей, способных как к физическому, так и умственному труду, к активной деятельности в различных областях общественной и государственной жизни, в области науки и культуры.

Система народного образования строится таким образом, чтобы обучение и воспитание подрастающего поколения были тесно связаны с жизнью, с

производительным трудом, чтобы взрослое население могло сочетать работу в сфере производства с продолжением обучения и образования в соответствии с личным призванием и потребностями общества. Народное образование, основанное на таких принципах, будет способствовать формированию всесторонне развитых членов коммунистического общества, решению одной из важнейших социальных проблем – устранению существенных различий между умственным и физическим трудом.

Основными задачами в области образования и воспитания являются:

**а) Осуществление всеобщего обязательного среднего образования.**

В течение ближайшего десятилетия осуществить обязательное среднее общее и политехническое одиннадцатилетнее образование для всех детей школьного возраста и образование в объеме 8 классов для той части молодежи, которая занята в народном хозяйстве и не имеет соответствующего образования; в следующем десятилетии будет предоставлена для всех возможность получения полного среднего образования. Всеобщее среднее образование обеспечивается развитием общего и политехнического обучения, профессиональной подготовкой в сочетании с посильным общественно полезным трудом школьников, значительным расширением сети всех типов общеобразовательных школ, в том числе вечерних школ, дающих среднее образование без отрыва от производства.

Среднее образование должно обеспечивать прочное знание основ наук, усвоение принципов коммунистического мировоззрения, трудовую и политехническую подготовку в соответствии с возрастающим уровнем развития науки и техники, с учетом потребностей общества, способностей и желаний учащихся, а также нравственное, эстетическое и физическое воспитание здорового подрастающего поколения.

В связи с бурным развитием науки и техники следует непрестанно совершенствовать систему профессионально-технического образования и производственного обучения с тем, чтобы мастерство работающих на производстве сочеталось с повышением их общеобразовательной подготовки в области общественных и естественных наук и получением инженерно-технических, агрономических, медицинских или других специальных знаний.

**б) Общественное воспитание детей дошкольного и школьного возраста.** Коммунистическая система народного образования основывается на общественном воспитании детей. Воспитательное влияние семьи на детей должно все более органически сочетаться с их общественным воспитанием.

Развитие сети дошкольных учреждений и школ-интернатов разных типов обеспечит полное удовлетворение потребностей трудящихся в общественном воспитании детей дошкольного и школьного возраста по желанию родителей. В общественном воспитании подрастающего поколения повышается значение школы, которая призвана прививать детям любовь к труду, к знаниям, формировать молодое поколение в духе коммунистической сознательности и нравственности. Во всем этом высокая, почетная и ответственная роль принадлежит народному учителю, а также комсомольской и пионерской организациям.

**в) Создание условий, обеспечивающих высокий уровень образования и воспитания подрастающего поколения.** Партия намечает осуществить широкую программу строительства школ, культурно-просветительных учреждений, полностью отвечающую потребностям воспитания и образования. Все школы получают хорошие помещения и перейдут на односменные занятия. При всех школах будут созданы учебные мастерские, химические, физические и иные кабинеты и лаборатории, а в сельской местности также и пришкольные сельскохозяйственные участки; на крупных предприятиях – учебно-производственные цехи для школьников. Широкое применение в школах получают новейшие технические средства – кино, радио, телевидение.

В целях физического и эстетического воспитания во всех школах и внешкольных учреждениях будут оборудованы гимнастические залы, спортивные городки, розданы условия для художественного творчества детей, для занятия музыкой, живописью, скульптурой, расширится сеть городских и сельских детских стадионов, спортивных школ, туристских лагерей, лыжных баз, водных станций, бассейнов и иных спортивных сооружений.

**г) Высшее и среднее специальное образование.** По мере научного и технического прогресса дальнейшее развитие получит высшее и среднее специальное образование, призванное готовить высококвалифицированных специалистов, обладающих широким теоретическим и политическим кругозором.

Сокращение рабочего дня и значительное повышение жизненного уровня всего населения создадут условия для получения высшего или среднего специального образования всеми, кто желает учиться. Во всех районах страны при поддержке предприятий, профсоюзов и других общественных организаций должна быть расширена сеть высших и средних специальных учебных заведений, особенно вечерних и заочных, а также заводов-вузов, сельскохозяйственных институтов (на базе крупных совхозов), студий, консерваторий и т. д. Предстоит ежегодно значительно увеличивать контингент учащихся высших и средних специальных учебных заведений. Специальное образование получают десятки миллионов людей.

Программа Коммунистической партии Советского Союза. Принята XXII съездом КПСС. – М.: Политиздат, 1976. – С. 96–97; 122–125.

*Вопросы и задания:*

1. Определите достижения и перспективы в развитии отечественного здравоохранения в период «развитого социализма».
2. Какие обозначены результаты и определены цели в развитии образования в Программе КПСС, принятой XXII съездом партии?

**КОНСТИТУЦИЯ**  
**(Основной Закон)**  
**СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК**  
7 октября 1977 г.

[К весне 1977 г. созданная Верховным Советом СССР Конституционная комиссия подготовила проект новой Конституции. Во всенародном обсуждении проекта приняли участие свыше 140 миллионов человек; на основе предложений и уточнений были внесены поправки в 118 статей (из 174). Верховный Совет СССР на внеочередной седьмой сессии 7 октября 1977 г. единодушно принял Основной Закон, определивший политическую, экономическую и социальную основу Союза Советских Социалистических Республик.]

**I. ОСНОВЫ ОБЩЕСТВЕННОГО СТРОЯ**  
**И ПОЛИТИКИ СССР**

Глава 1  
**ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА**

**Статья 1.** Союз Советских Социалистических Республик есть социалистическое общенародное государство, выражающее волю и интересы рабочих, крестьян и интеллигенции, трудящихся всех наций и народностей страны.

**Статья 2.** Вся власть в СССР принадлежит народу.

Народ осуществляет государственную власть через Советы народных депутатов, составляющие политическую основу СССР.

Все другие государственные органы подконтрольны и подотчетны Советам народных депутатов.

**Статья 3.** Организация и деятельность Советского государства строятся в соответствии с принципом демократического централизма: выборностью всех органов государственной власти снизу доверху, подотчетностью их народу, обязательностью решений вышестоящих органов для нижестоящих. Демократический централизм сочетает единое руководство с инициативой и творческой активностью на местах, с ответственностью каждого государственного органа и должностного лица за порученное дело.

**Статья 4.** Советское государство, все его органы действуют на основе социалистической законности, обеспечивают охрану правопорядка, интересов общества, прав и свобод граждан.

Государственные и общественные организации, должностные лица обязаны соблюдать Конституцию СССР и советские законы.

**Статья 5.** Наиболее важные вопросы государственной жизни выносятся на всенародное обсуждение, а также ставятся на всенародное голосование (референдум).

**Статья 6.** Руководящей и направляющей силой советского общества, ядром его политической системы, государственных и общественных организаций является Коммунистическая партия Советского Союза. КПСС существует для народа и служит народу.

Вооруженная марксистско-ленинским учением, Коммунистическая партия определяет генеральную перспективу развития общества, линию внутренней и внешней политики СССР, руководит великой созидательной деятельностью советского народа, придает планомерный, научно обоснованный характер его борьбе за победу коммунизма.

Все партийные организации действуют в рамках Конституции СССР.

**Статья 7.** Профессиональные союзы, Всесоюзный Ленинский Коммунистический Союз Молодежи, кооперативные и другие общественные организации в соответствии со своими уставными задачами участвуют в управлении государственными и общественными делами, в решении политических, хозяйственных и социально-культурных вопросов.

**Статья 8.** Трудовые коллективы участвуют в обсуждении и решении государственных и общественных дел, в планировании производства и социального развития, в подготовке и расстановке кадров, в обсуждении и решении вопросов управления предприятиями и учреждениями, улучшения условий труда и быта, использования средств, предназначенных для развития производства, а также на социально-культурные мероприятия и материальное поощрение.

Трудовые коллективы развивают социалистическое соревнование, способствуют распространению передовых методов работы, укреплению трудовой дисциплины, воспитывают своих членов в духе коммунистической нравственности, заботятся о повышении их политической сознательности, культуры и профессиональной квалификации.

**Статья 9.** Основным направлением развития политической системы советского общества является дальнейшее развертывание социалистической демократии: все более широкое участие граждан в управлении делами государства и общества, совершенствование государственного аппарата, повышение активности общественных организаций, усиление народного контроля, укрепление правовой основы государственной и общественной жизни, расширение гласности, постоянный учет общественного мнения. <...>

<...>

### Глава 3

## СОЦИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ И КУЛЬТУРА

**Статья 19.** Социальную основу СССР составляет нерушимый союз рабочих, крестьян и интеллигенции.

Государство способствует усилению социальной однородности общества – стиранию классовых различий, существенных различий между городом и

деревней, умственным и физическим трудом, всестороннему развитию и сближению всех наций и народностей СССР.

**Статья 20.** В соответствии с коммунистическим идеалом «Свободное развитие каждого есть условие свободного развития всех» государство ставит своей целью расширение реальных возможностей для применения гражданами своих творческих сил, способностей и дарований, для всестороннего развития личности.

**Статья 21.** Государство заботится об улучшении условий и охране труда, его научной организации, о сокращении, а в дальнейшем и полном вытеснении тяжелого физического труда на основе комплексной механизации и автоматизации производственных процессов во всех отраслях народного хозяйства.

**Статья 22.** В СССР последовательно претворяется в жизнь программа превращения сельскохозяйственного труда в разновидность индустриального; расширения в сельской местности сети учреждений народного образования, культуры, здравоохранения, торговли и общественного питания, бытового обслуживания и коммунального хозяйства; преобразования сел и деревень в благоустроенные поселки.

**Статья 23.** На основе роста производительности труда государство неуклонно осуществляет курс на повышение уровня оплаты труда, реальных доходов трудящихся.

В целях более полного удовлетворения потребностей советских людей создаются общественные фонды потребления. Государство при широком участии общественных организаций и трудовых коллективов обеспечивает рост и справедливое распределение этих фондов.

**Статья 24.** В СССР действуют и развиваются государственные системы здравоохранения, социального обеспечения, торговли и общественного питания, бытового обслуживания и коммунального хозяйства.

Государство поощряет деятельность кооперативных и других общественных организаций во всех сферах обслуживания населения. Оно содействует развитию массовой физической культуры и спорта.

**Статья 25.** В СССР существует и совершенствуется единая система народного образования, которая обеспечивает общеобразовательную и профессиональную подготовку граждан, служит коммунистическому воспитанию, духовному и физическому развитию молодежи, готовит ее к труду и общественной деятельности.

**Статья 26.** В соответствии с потребностями общества государство обеспечивает планомерное развитие науки и подготовку научных кадров, организует внедрение результатов научных исследований в народное хозяйство и другие сферы жизни.

**Статья 27.** Государство заботится об охране, преумножении и широком использовании духовных ценностей для нравственного и эстетического воспитания советских людей, повышения их культурного уровня.

В СССР всемерно поощряется развитие профессионального искусства и народного художественного творчества. <...>

### **III. НАЦИОНАЛЬНО-ГОСУДАРСТВЕННОЕ УСТРОЙСТВО СССР**

#### **Глава 8**

#### **СССР – СОЮЗНОЕ ГОСУДАРСТВО**

**Статья 70.** Союз Советских Социалистических Республик – единое союзное многонациональное государство, образованное на основе принципа социалистического федерализма, в результате свободного самоопределения наций и добровольного объединения равноправных советских социалистических республик.

СССР олицетворяет государственное единство советского народа, сплачивает все нации и народности в целях совместного строительства коммунизма.

**Статья 71.** В Союзе Советских Социалистических Республик объединяются:

Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика,  
Украинская Советская Социалистическая Республика,  
Белорусская Советская Социалистическая Республика,  
Узбекская Советская Социалистическая Республика,  
Казахская Советская Социалистическая Республика,  
Грузинская Советская Социалистическая Республика,  
Азербайджанская Советская Социалистическая Республика,  
Литовская Советская Социалистическая Республика,  
Молдавская Советская Социалистическая Республика,  
Латвийская Советская Социалистическая Республика,  
Киргизская Советская Социалистическая Республика,  
Таджикская Советская Социалистическая Республика,  
Армянская Советская Социалистическая Республика,  
Туркменская Советская Социалистическая Республика,  
Эстонская Советская Социалистическая Республика.

**Статья 72.** За каждой союзной республикой сохраняется право свободного выхода из СССР. <...>

### **IV. СОВЕТЫ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ И ПОРЯДОК ИХ ИЗБРАНИЯ**

#### **Глава 12**

#### **СИСТЕМА И ПРИНЦИПЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОВЕТОВ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ**

**Статья 89.** Советы народных депутатов – Верховный Совет СССР, Верховные Советы союзных республик, Верховные Советы автономных республик, краевые, областные Советы народных депутатов, Советы народных депутатов автономных областей и автономных округов, районные, городские, районные в городах, поселковые и сельские Советы народных депутатов – составляют единую систему органов государственной власти. <...>



## V. ВЫСШИЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И УПРАВЛЕНИЯ СССР

### Глава 15 ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ СССР

**Статья 108.** Высшим органом государственной власти СССР является Верховный Совет СССР.

Верховный Совет СССР правомочен решать все вопросы, отнесенные настоящей Конституцией к ведению Союза ССР.

Принятие Конституции СССР, внесение в нее изменений; принятие в состав СССР новых республик, утверждение образования новых автономных республик и автономных областей; утверждение государственных планов экономического и социального развития СССР, Государственного бюджета СССР и отчетов об их выполнении; образование подотчетных ему органов Союза ССР осуществляются исключительно Верховным Советом СССР.

Законы СССР принимаются Верховным Советом СССР или всенародным голосованием (референдумом), проводимым по решению Верховного Совета СССР.

**Статья 109.** Верховный Совет СССР состоит из двух палат: Совета Союза и Совета Национальностей.

Палаты Верховного Совета СССР равноправны. <...>

Конституция (Основной Закон) Союза Советских Социалистических Республик. – М., 1977. – Гл.1. Ст. 1–9; Гл.3. Ст. 19–27; Гл. 8. Ст. 70–72; Гл. 12. Ст. 89; Гл. 15. Ст. 108–109.

*Вопросы и задания:*

1. Определите достижения и ограничения в социально-политической сфере по Конституции 1977 г.

2. Какие вопросы обеспечения прав граждан в социальной сфере, отраженные в Основном законе 1977 г., были реализованы на практике?

## ПРОТИВОРЕЧИЯ, ТРУДНОСТИ И ДОСТИЖЕНИЯ В СОВЕТСКИЙ ПЕРИОД

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ V СЪЕЗДА СОВЕТОВ О ПЯТИЛЕТНЕМ ПЛАНЕ РАЗВИТИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА 28 мая 1929 г.

[Постановление V Съезда Советов о пятилетнем плане развития народного хозяйства от 28 мая 1929 г. обозначило переход к политике форсированной индустриализации страны, определило перспективные направления данной политики и контрольные цифры ожидавшихся результатов.]

<...> 2. Съезд одобряет энергетическую установку пятилетнего плана и лежащую в ее основе широкую программу электрификации, намечающую усиление мощности районных электростанций с 500 тыс. кВт в начале до 3,2 млн. кВт в конце пятилетия. В полной преемственности с VIII съездом Советов РСФСР, утвердившим в 1920 г., по почину т. Ленина, план электрификации, съезд считает намеченные пятилетним планом задачи по строительству и расширению 42 районных электростанций и по сооружению вокруг мощных электростанций крупнейших промышленных комбинатов решающей предпосылкой для осуществления плана реконструкции народного хозяйства и для успешного осуществления провозглашенного Коммунистической партией лозунга «догнать и перегнать в технико-экономическом отношении передовые капиталистические страны». Съезд отмечает, что запроектированная в пятилетнем плане программа социалистической индустриализации, находящая свое выражение в росте промышленной продукции больше чем в два с половиной раза, в усилении позиций тяжелой промышленности и в объеме капитального строительства, определяемом для промышленности по своей стоимости в 16,4 млрд. руб. за пятилетие, находится в полном соответствии с энергетической установкой плана, с идеями химизации страны и с поставленными в плане задачами реконструкции всех отраслей народного хозяйства.

Съезд поручает особенному вниманию и наблюдению правительства поставленные в плане и решающие для социалистической индустриализации страны производственные задания к концу пятилетия: электрической энергии до 22 млрд. кВтч, каменного угля до 75 млн. т, нефти до 22 млн. т, чугуна до 10 млн. т, мощного развития химической промышленности и химизации страны, в частности производства минеральных удобрений свыше 8 млн. т, общего машиностроения до 2 млрд. руб. стоимости годичной продукции, сельскохозяйственного машиностроения до 610 млн. руб. стоимости годичной продукции и до 53 тыс. тракторов...<...>

Съезды Советов Союза ССР, союзных и автономных  
Советских Социалистических Республик:

Сб. документов. 1917–1936 гг. Т. 3. / Сост. Д.А. Гайдуков и др. – М.: Госюриздат, 1960. – С. 155–161.

*Вопросы и задания:*

1. Каковы причины и цели индустриализации?
2. Какие сферы являлись приоритетными при проведении индустриализации страны?

### **А.Г. Зверев** **ЗАПИСКИ МИНИСТРА**

[Мемуары известного организатора финансовой службы СССР А.Г. Зверева «Записки министра» показывают успехи индустриализации со стороны обеспечения финансирования промышленности и сельского хозяйства, организационных мероприятий по созданию новых ведомств.]

По-видимому, необходимо хотя бы вкратце рассказать об основных общегосударственных мероприятиях Наркомата финансов СССР в годы третьей пятилетки. Как известно, перед страной стояла задача завершить строительство социализма и начать переход к более высокой, коммунистической фазе развития. Решение данной задачи требовало длительного периода, в течение которого партия собиралась осуществить ряд пятилетних планов. Таким образом, третья пятилетка явилась началом нового этапа в истории СССР. Эти фазы одной социально-экономической формации имеют одинаковую экономическую основу (общественная собственность на средства производства) и единую цель (максимальное удовлетворение общественных потребностей). Но между ними сохраняются и заметные отличия, вызываемые прежде всего разницей в уровне производительности труда, в степени развития материального производства. Понятно поэтому, на что обращалось в третьей пятилетке главное внимание. Естественно, советские финансы тоже должны были служить великому делу крутого подъема социалистического хозяйства. Какие же мероприятия конкретно обеспечивали мы рублем?

В 1938 году в промышленное строительство было вложено 40 миллиардов рублей. Только за первую половину этого года трудящиеся сдали в эксплуатацию свыше 600 новостроек. Среди капитальных работ выделялось возведение Куйбышевского гидроузла на Волге, Угличской и Рыбинской ГЭС. В 1939 году с конвейера сошел миллионный советский автомобиль. До середины 1941 года начало функционировать около трех тысяч новых предприятий. В их числе – угольные шахты Караганды, чимкентский завод цветной металлургии, нефтяные вышки Татарии и Башкирии, новые очереди заводов черной металлургии в Запорожье и Кривом Роге, агрегаты Канакирской и Чирчикской ГЭС,

Белорусской ГРЭС. Деятельность финансовых органов определялась такими решениями и постановлениями ЦК ВКП(б) и Совнаркома СССР тех лет, как «О мероприятиях, обеспечивающих выполнение установленного плана по выплавке чугуна, стали и производства проката», «О работе комбинатов и трестов Кузбассугля, Москвоугля, Уралугля, Карагандаугля, Востокугля, Средазугля, Тквибулугля и Ткварчелугля», «О работе угольной промышленности Донбасса», «О развитии добычи углей в Подмосковном бассейне» и другими.

Много внимания было уделено перераспределению капиталовложений и финансовому обеспечению развития восточных районов. Перед войной здесь производилось 22 процента электроэнергии страны, 40 – угля, 29 – чугуна и 32 процента стали.

Советские финансы сумели выполнить стоявшую перед ними сложную задачу прежде всего потому, что значение государственного бюджета непрерывно усиливалось, а его функции расширялись. Вот подтверждающие это данные. В начале первой пятилетки через бюджет перераспределялось только 27 процентов национального дохода, а в 1940 году – 54 процента. В свою очередь бюджет мог отвечать своему назначению благодаря постоянному росту поступлений от социалистического хозяйства, составивших в 1940 году почти 90 процентов доходов.

Сосредоточение в бюджете основной части национального дохода позволило использовать эти средства целенаправленно и на базе расширенного социалистического воспроизводства.

Капиталовложения в сельское хозяйство предусматривали рост его продукции на 52 процента и завершение комплексной механизации сельскохозяйственных работ. Согласно постановлению СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 19 апреля 1938 года «О неправильном распределении доходов в колхозах», Наркомат финансов учитывал, что большая часть денежных доходов колхозов пойдет теперь на трудодни. Шел возврат колхозам неправомерно отторгнутых к приусадебным участкам земель. Продолжалось, особенно в Белоруссии и на Украине, сселение колхозников-хуторян в укрупненные поселки. Шло переселение из малоземельных районов на целинные земли Казахстана, Сибири и Дальнего Востока.

Крупным событием явилось принятие 1 сентября 1939 года внеочередной четвертой сессией Верховного Совета СССР первого созыва нового закона о сельскохозяйственном налоге: колхозные доходы по трудодням теперь не подлежали обложению, а с приусадебных участков поступал прогрессивно-подходящий налог. Это способствовало интенсификации колхозного производства. За 1938–1940 годы в стране было организовано свыше 1200 новых МТС. Шла их электрификация. Большие средства вкладывались в освоение 15 миллионов гектаров посевных площадей, дополнительно включенных в сельскохозяйственный оборот, и в развитие животноводства. Ведь к началу 1941 года поголовье крупного рогатого скота еще не достигло у нас уровня 1916 года. Примерно на каждом третьем очередном совещании в Секретариате ЦК ВКП(б) этот вопрос обсуждался, так что сведения о соответствующих денежных вложениях я почти всегда держал под рукой.

Определенные средства шли и на реорганизацию государственных органов. В 1939 году из состава Наркомата тяжелой промышленности, действительно невероятно сложного для управления, выделились наркоматы черной и цветной металлургии, промышленности стройматериалов, химической и топливной, электростанций и электропромышленности; из Наркомата машиностроения – народные комиссариаты автотранспорта, тяжелого, среднего и общего машиностроения. Всего тогда действовало 20 наркоматов.

Непрерывно росли средства, вкладывавшиеся в оборонную промышленность. Приведу здесь только две цифры: в 1938 году ее валовая продукция увеличилась против уровня 1937 года на 36,4 процента, а в 1939 году – по сравнению с уровнем 1938 года на 46,5 процента.

Зверев А.Г. Записки министра. – М.: Политиздат, 1973. – С. 186–188.

*Вопросы и задания:*

1. Какие предприятия и отрасли промышленности появились в СССР в результате индустриализации?
2. Оцените успешность деятельности советских экономистов по финансовому обеспечению индустриализации?

## **ЗАЯВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА СССР ОБ ОСНОВНЫХ ВОПРОСАХ ВНУТРЕННЕЙ И ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ**

**Выступление**

**Председателя Совета Министров СССР  
товарища А.Н. Косыгина  
3 августа 1966 г.**

[В Заявлении Правительства СССР от 3 августа 1966 г. отразилась попытка реформирования советской экономической и политической системы на основе внедрения большей самостоятельности на и усиления дисциплины на производстве, развития товарооборота и совершенствования ценовой политики в стране.]

## **II**

Товарищи депутаты! Выполнение намеченной партией и правительством большой программы развития народного хозяйства нашей страны в решающей мере зависит от того, насколько планомерно и четко будут внедряться новые методы руководства хозяйством, планирования и материального стимулирования.

Хозяйственная реформа, к проведению которой мы практически приступили в ряде отраслей, последовательно должна охватить все отрасли народного хозяйства. Предприятия, перешедшие на новую систему, работают

более ритмично, успешнее выполняют плановые задания, заметно повысили эффективность производства. Конечно, нам предстоит еще многое сделать, чтобы полностью претворить в жизнь новую систему хозяйствования. Осуществление экономической реформы – дело сложное. Оно не проходит без трудностей. Иногда в подходе к решению ряда вопросов, связанных с проведением экономической реформы, проявляются известный консерватизм и инертность.

Нельзя забывать, что главное условие осуществления хозяйственной политики партии на современном этапе – полное использование экономических рычагов, усиление экономических методов руководства. Нужно решительно пресекать попытки возрождения узковедомственного подхода к делу, формального администрирования и мелочной регламентации деятельности предприятий сверху. Мы должны постоянно совершенствовать методы и стиль работы министерств. Руководство предприятиями, стройками и организациями должно осуществляться министерствами на основе глубокого знания фактического состояния дел. При этом министерства не должны допускать излишества в требовании с мест различных справок, информации.

Министерства – это штабы управления отраслями народного хозяйства. Предоставляя большие права министрам и руководителям ведомств, начальникам главных управлений, мы будем повышать требовательность к ним, поднимать их ответственность за исполнение возложенных на них обязанностей. Нужно добиться точного и неуклонного выполнения плановых заданий, договорных обязательств и принятых решений в области хозяйственного строительства. Министерства несут полную ответственность за развитие подведомственных отраслей.

Необходимо уделять больше внимания экономической подготовке наших хозяйственных кадров, воспитанию у них нового подхода к решению хозяйственных вопросов. На руководящие посты должны назначаться люди достойные, энергичные, инициативные, способные осуществить новые задачи и понимающие свою ответственность перед народом.

Успех проведения хозяйственной реформы, эффективность общественного производства зависят в значительной мере от четкой работы органов материально-технического снабжения. Предстоит большая работа по совершенствованию системы материально-технического снабжения, постепенному переходу к оптовой торговле массовыми видами оборудования, материалов и полуфабрикатов. Государственный комитет по материально-техническому снабжению и министерства должны всемерно развивать прямые хозяйственные связи между предприятиями.

Госплан и Государственный комитет по материально-техническому снабжению обязаны разработать обоснованные нормативы запасов сырья и материалов на предприятиях и в снабженческо-сбытовых организациях и провести меры по образованию таких запасов в целях обеспечения ритмичной и бесперебойной работы предприятий. Это будет способствовать устойчивости и стабильности наших планов.

В связи с проведением экономической реформы, расширением хозяйственной самостоятельности предприятий должен быть изменен характер работы банков и некоторых органов финансовой системы. Финансовые и кредитные органы должны не только осуществлять финансовый контроль, но и активно воздействовать на улучшение коммерческой деятельности промышленных и торговых предприятий. На первый план выдвигается задача наиболее целесообразного направления банковских ресурсов и использования кредита для развития прогрессивных производств, предприятий сферы бытового обслуживания, для ускорения оборачиваемости средств и повышения доходности предприятий.

Переход к новым методам хозяйствования повышает значение цен в общей системе руководства хозяйством. Действующие в настоящее время оптовые цены на промышленную продукцию в большинстве своем не соответствуют новым требованиям. Поэтому одним из важных мероприятий будет пересмотр оптовых цен.

Новые оптовые цены должны обеспечить такие условия, при которых каждое нормально работающее предприятие может развиваться на основе полного хозяйственного расчета, чтобы важнейшие критерии оценки хозяйствования – прибыль и рентабельность – могли точнее отражать действительный уровень работы предприятия. Оптовые цены должны стимулировать повышение качества продукции и ее технического уровня и систематическое обновление ассортимента продукции.

Правительство будет уделять большое внимание совершенствованию цен, с тем чтобы приблизить их к общественно необходимым затратам на производство продукции и использовать их как действенное средство повышения эффективности общественного производства.

Правительство будет неуклонно проводить выработанную мартовским и сентябрьским Пленумами ЦК КПСС и одобренную XXIII съездом КПСС линию на совершенствование руководства народным хозяйством, последовательно переводить предприятия и целые отрасли хозяйства на новые условия работы, отвечающие объективным экономическим законам социализма. Это даст возможность полнее использовать преимущества плановой социалистической системы хозяйства, еще быстрее развивать наше народное хозяйство.

Косыгин А.Н. ЗАЯВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА СССР ОБ ОСНОВНЫХ ВОПРОСАХ ВНУТРЕННЕЙ И ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ. – М.: Политиздат, 1966. – С. 11–13.

*Вопросы и задания:*

1. Какие основные меры по реформированию экономики были намечены в Заявлении Правительства СССР от 3 августа 1966 г.?

2. Оцените возможность реформирования советской экономики исходя из ее базовых принципов и предлагавшихся мероприятий в Заявлении Правительства СССР от 3 августа 1966 г.?

# КОРЕННОЕ ИЗМЕНЕНИЕ ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ ОТЕЧЕСТВА (1985–1993)

## РЕЗОЛЮЦИЯ XXVII СЪЕЗДА КОММУНИСТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ СОВЕТСКОГО СОЮЗА ПО ПОЛИТИЧЕСКОМУ ДОКЛАДУ ЦЕНТРАЛЬНОГО КОМИТЕТА КПСС

1 марта 1986 г.

[Резолюция XXVII съезда КПСС от 1 марта 1986 г. является одним из первых документов, в котором, наряду с признанием недостатков предшествовавшего экономического развития, была предложена программа «Перестройки» народного хозяйства одновременно с ускорением социально-экономического развития.]

### II

1. Главной сферой деятельности партии была и остается экономика. Именно здесь создаются предпосылки для обеспечения материально и духовно богатой, социально насыщенной жизни советских людей в условиях мира, для достижения нового качественного состояния общества.

Съезд отмечает, что за четверть века после принятия третьей Программы КПСС народное хозяйство страны значительно продвинулось вперед. Национальный доход увеличился почти в 4 раза, промышленное производство – в 5 раз, сельскохозяйственное – в 1,7 раза. По выпуску ряда важнейших видов продукции Советский Союз прочно занимает первое место в мире. Возросло благосостояние народа. Реальные доходы на душу населения увеличились в 2,6 раза, общественные фонды потребления – более чем в 5 раз. Улучшены жилищные условия большинству семей. Общеизвестны успехи в развитии отечественной науки, образования, здравоохранения, культуры.

Отдавая должное достигнутому, съезд вместе с тем обращает внимание на трудности и негативные процессы в социально-экономическом развитии, которые проявились в 70-е и начале 80-х годов. В это время заметно снизились темпы роста экономики, производительности труда, ухудшились некоторые другие показатели эффективности, замедлился научно-технический прогресс, усилились диспропорции в экономике. Не выполнялись задания пятилетних планов, не в полном объеме осуществлялись и намечавшиеся социальные мероприятия. Главной причиной отставания съезд считает то, что своевременно не была дана политическая оценка изменению экономической ситуации, не была осознана вся острота и неотложность перевода экономики на интенсивные методы развития, не проявлялось настойчивости и последовательности в решении назревших вопросов перестройки экономической политики, хозяйственного механизма, самой психологии



хозяйственной деятельности. Несмотря на усилия последнего времени, исправить положение в полной мере не удалось.

В этих условиях важнейшая общепартийная, общегосударственная задача состоит в том, чтобы в короткие сроки решительно и до конца преодолеть неблагоприятные тенденции в развитии экономики, придать ей высокий динамизм, открыть простор подлинно революционным преобразованиям, включить в эти процессы широкие слои трудящихся.

2. Съезд всецело одобряет выработанную Центральным Комитетом КПСС концепцию ускорения социально-экономического развития страны, практические шаги по ее реализации. Стратегический курс партии состоит в том, чтобы осуществить переход к экономике высшей организации и эффективности со всесторонне развитыми производительными силами, зрелыми социалистическими производственными отношениями, отлаженным хозяйственным механизмом. Важным этапом глубоких качественных перемен в производстве является двенадцатая пятилетка.

Съезд обязывает партийные, советские, хозяйственные, общественные организации положить в основу всей своей деятельности неукоснительное осуществление программных установок о переводе народного хозяйства на интенсивный путь развития. В руководстве хозяйственным строительством на всех уровнях перенести центр внимания с количественных показателей на качество и эффективность, с промежуточных результатов – на конечные, с расширения производственных фондов – на их обновление, с наращивания топливно-сырьевых ресурсов – на улучшение их использования, на ускоренное развитие наукоемких отраслей, соответственно перестроить структурную и инвестиционную политику.

В качестве главного рычага интенсификации народного хозяйства партия выдвигает кардинальное ускорение научно-технического прогресса, широкое внедрение техники новых поколений, принципиально новых технологий, обеспечивающих наивысшую производительность и эффективность. На первый план съезд ставит задачу – осуществить глубокую техническую реконструкцию народного хозяйства на основе самых современных достижений науки и техники. Каждая отрасль, предприятие и объединение должны иметь четкую программу постоянного обновления производства. Со всей строгостью следует спрашивать с тех руководителей, которые подменяют существо дела показными мероприятиями, половинчатыми решениями, извращают саму идею технической реконструкции.

Ведущую роль в ускорении научно-технического прогресса призвано играть машиностроение, которое в кратчайшие сроки необходимо поднять на высший технический уровень. Важнейшей задачей является разработка и массовое производство современной электронно-вычислительной техники. Должна быть проведена коренная реконструкция топливно-энергетического комплекса, обеспечено выполнение Энергетической программы. Многие предстоит сделать в развитии металлургии и химизации народного хозяйства, обеспечении потребностей в новых конструкционных и других прогрессивных

материалах. Огромное значение партия придает техническому перевооружению производственной инфраструктуры, в первую очередь транспорта и связи, а также приоритетному развитию легкой промышленности и других отраслей, непосредственно работающих на удовлетворение потребностей населения.

В связи с разворотом работ по реконструкции народного хозяйства съезд указывает на необходимость коренного улучшения капитального строительства, подъема на новый индустриальный и организационный уровень всего строительного комплекса, существенного сокращения инвестиционного цикла.

Съезд ставит задачу осуществить энергичный поворот науки к нуждам технического перевооружения народного хозяйства, теснее сомкнуть ее с производством, использовать в этих целях новые, оправдавшие себя формы интеграции и взаимодействия, ускорить внедрение результатов исследований в практику, повысить отдачу академических и отраслевых институтов, научного потенциала вузов, улучшить подготовку научной смены.

3. Первоочередной задачей партийных, советских, хозяйственных органов, всех коммунистов, всего народа является настойчивое проведение в жизнь современной аграрной политики партии, выполнение Продовольственной программы СССР. В развитии агропромышленного комплекса нужен решительный сдвиг, с тем чтобы уже в двенадцатой пятилетке серьезно улучшить снабжение населения продовольствием. Важно добиться четкой, экономически взаимоувязанной работы всех звеньев АПК, усилить воздействие научно-технического прогресса на достижение более устойчивого развития сельского хозяйства и связанных с ним отраслей.

Последовательно развивая и впредь материально-техническую базу агропромышленного комплекса, необходимо коренным образом поднять эффективность использования уже созданного мощного производственного потенциала, сконцентрировать силы и средства на направлениях, обеспечивающих наибольшую отдачу. Особое внимание уделить повсеместному освоению интенсивных технологий, развитию коллективного подряда на основе подлинного хозрасчета, сокращению потерь продукции на всех стадиях агропромышленного производства, созданию в кратчайшие сроки необходимой базы для хранения и переработки сельскохозяйственного сырья. Ускорить социальное переустройство села, проявлять постоянную заботу о сельских тружениках, условиях их труда и быта.

Решению этих задач должны служить организационная перестройка, а также новые крупные меры по созданию действенного хозяйственного механизма в системе АПК, призванные обеспечить условия для широкого применения экономических методов в работе его подразделений, значительного повышения самостоятельности и инициативы колхозов, совхозов, других предприятий, поставить надежный барьер бесхозяйственности и иждивенчеству. Коренное изменение условий хозяйствования на селе требует серьезного улучшения стиля и методов руководства агропромышленным комплексом. Следует отрешиться от

некомпетентного вмешательства в производственную деятельность трудовых коллективов, подмены органов управления АПК. В новых условиях значительно возрастает ответственность системы Госагропрома СССР и Советов Министров союзных республик за обеспечение страны продовольствием и сельскохозяйственным сырьем.

4. Курс на ускорение социально-экономического развития диктует необходимость глубокой перестройки хозяйственного механизма, создания целостной, эффективной и гибкой системы управления, основанной на принципе демократического централизма, позволяющей полнее реализовать возможности социализма. Съезд поручает Центральному Комитету КПСС, Совету Министров СССР осуществить в ближайшее время комплекс мер, с тем чтобы привести формы и методы управления и хозяйствования в соответствие с современными требованиями. <...>

Материалы XXVII съезда КПСС. – М.: Политиздат, 1986. – С. 101–105.

*Вопросы и задания:*

1. Какие основные причины «Перестройки» отражены в Резолюции XXVII съезда КПСС от 1 марта 1986 г.?
2. Определите направления «Перестройки» по Резолюции XXVII съезда КПСС от 1 марта 1986 г.

## **РЕЗОЛЮЦИИ XIX ВСЕСОЮЗНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ КПСС 1 июля 1988 г.**

[Резолюция XIX Всесоюзной Конференции КПСС от 1 июля 1988 г. обозначила переход к изменению действовавшего законодательства СССР и реорганизации существовавших органов государственной власти.]

### **О некоторых неотложных мерах по практическому осуществлению реформы политической системы страны**

XIX Всесоюзная партийная конференция широко обсудила и приняла крупные решения по углублению перестройки, реформе политической системы, дальнейшей демократизации партии и общества. Они имеют огромное историческое значение для судеб страны, являются неотъемлемой составной частью перестройки и одновременно ее мощным ускорителем, открывают возможность обществу уверенно идти по пути революционного обновления, укрепить роль партии как политического авангарда.

Проведение в жизнь принятых решений имеет безотлагательный характер, и важно, исходя из интересов дела, незамедлительно приступить к их реализации.

Конференция считает необходимым:

1. Провести в этом году отчетно-выборную кампанию в партийных организациях, руководствуясь решениями конференции о реформе политической системы, демократизации жизни партии.

Осуществить до конца нынешнего года реорганизацию партийного аппарата, внести необходимые изменения в его структуру с учетом принятых решений о разделении функций между партией и Советами.

Рекомендовать ЦК КПСС осуществить в этих целях необходимую практическую работу.

2. Конференция высказывается за внесение на рассмотрение очередной сессии Верховного Совета СССР проектов законодательных актов по перестройке советских органов, за необходимые дополнения и изменения в Конституции СССР, а также организацию выборов и проведение Съезда народных депутатов в апреле 1989 года, на котором образовать новые органы государственной власти.

Выборы в республиканские и местные Советы и формирование на этой основе руководящих советских органов в республиках, краях, областях, округах, городах, районах, поселках, в сельской местности провести осенью 1989 года.

### **О межнациональных отношениях**

1. Созданное В.И. Лениным Советское социалистическое государство воплотило в себе революционную волю и стремления многонациональной семьи равноправных народов. Общность их исторической судьбы – основа интернационального социалистического братства. Результатом усилий многих поколений советских людей стал уникальный союз республик. На его знамени – интернациональное единство трудящихся всех наций и народностей СССР, право наций на самоопределение, возрождение и развитие национальных культур, ускорение прогресса ранее отсталых национальных регионов, преодоление межнациональной розни. Сложился целостный народнохозяйственный комплекс – материальный фундамент единства народов СССР. Неизмеримо увеличился экономический, культурный, кадровый потенциал всех республик и автономий. Стала реальностью новая историческая общность – советский народ. Происходит закономерный рост национального самосознания.

Вместе с тем динамизм, присущий начальному этапу формирования многонационального государства Советов, был существенно утрачен и подорван отходом от ленинских принципов национальной политики, нарушениями законности в период культа личности, идеологией и психологией застоя. Абсолютизировались достигнутые результаты в решении национального вопроса, утверждались представления о беспроблемности национальных отношений. Недостаточно учитывались потребности социально-экономического, культурного развития как отдельных республик и автономных образований, так и национальных групп. Немало острых вопросов, выдвигавшихся самим ходом развития наций и народностей, не находили своевременного решения. Это приводило к общественной неудовлетворенности, которая приобретала порой

конфликтный характер. Продолжают иметь место факты национального эгоизма и кичливости, иждивенческих настроений и местничества. Негативные явления, которые накапливались десятилетиями, долгое время игнорировались, загонялись внутрь, не получали должной партийной оценки. Перестройка, демократизация и гласность обнажили эти явления и в то же время создали необходимые условия для их демократического преодоления.

2. Партийная конференция считает задачей исторической важности настойчиво утверждать и творчески развивать ленинские нормы и принципы национальной политики, решительно очищать их от искусственных наслоений и деформаций. Основа для этого – выработанный XXVII съездом КПСС политический курс, сочетающий удовлетворение интересов всех наций и народностей с общими интересами и потребностями страны, интернационалистская идеология, несовместимая с любыми разновидностями шовинизма и национализма.

Развитие самостоятельности союзных республик и автономий партия видит в неразрывной связи с их ответственностью за укрепление и прогресс нашего многонационального государства. Социалистический идеал – не омертвляющая унификация, а полнокровное и динамичное единство в национальном многообразии.

3. Партийная конференция считает, что в рамках перестройки политической системы следует осуществить назревшие меры по дальнейшему развитию и укреплению советской федерации на основе демократических принципов. Речь идет прежде всего о расширении прав союзных республик и автономных образований путем разграничения компетенции Союза ССР и советских республик, децентрализации, передачи на места ряда управленческих функций, усиления самостоятельности и ответственности в сфере экономики, социального и культурного развития, охраны природы.

Одна из центральных задач – создавать условия для большей самостоятельности регионов, осуществлять такие формы сотрудничества, при которых каждая республика была бы заинтересована в улучшении конечных результатов своей хозяйственной деятельности как основы собственного благополучия, умножения общего богатства и могущества Советского государства. Радикальная экономическая реформа, процесс демократизации открывают широкий простор для оптимального сочетания интересов как национально-государственных образований, так и страны в целом. Надо поставить дело так, чтобы трудящиеся хорошо знали, сколько республика или область производит, каков ее вклад в экономику страны и сколько она получает. Заслуживает внимания идея перехода республик и регионов на принципы хозрасчета с четким определением их вклада в решение общесоюзных программ.

Интернационализация экономики и всей общественной жизни – закономерный процесс. Всякое стремление к национальной замкнутости может привести только к экономическому и духовному оскудению.

Предстоит законодательно отработать качественно новый механизм формирования республиканских и местных бюджетов, существенно повысить их роль в решении вопросов социально-экономического развития регионов.

Необходимо обеспечить эффективное взаимодействие территориальных органов управления с министерствами и ведомствами СССР, предприятиями союзного подчинения, усилить ответственность как республиканских, так и союзных органов управления за комплексное развитие каждого региона. Глубокой правовой проработки и практических решений требуют вопросы развития прямых связей между союзными республиками.

Следует активизировать те институты политической системы, посредством которых должны выявляться и согласовываться национальные интересы. Первостепенное значение в связи с этим имеет повышение роли Советов народных депутатов, прежде всего Совета Национальностей Верховного Совета СССР, его постоянных комиссий, а также правительства СССР. Является целесообразным создание в Верховном Совете СССР, Верховных Советах союзных и автономных республик, в местных Советах, где это необходимо, постоянных комиссий по вопросам межнациональных отношений. Следовало бы также рассмотреть вопрос об образовании специального государственного органа по делам национальностей и национальных отношений.

Конференция рекомендует осуществить с учетом новых реальностей развитие и обновление законодательства о союзных и автономных республиках, автономных областях и округах, более полно отразив их права и обязанности, принципы самоуправления и представительства всех национальностей в органах власти в центре и на местах. Это потребует внесения соответствующих изменений в Конституцию СССР, конституции союзных и автономных республик.

4. Важно, чтобы в каждом национальном регионе экономический и социальный прогресс сопровождался прогрессом духовным с опорой на культурную самобытность наций и народностей. Социалистическая культура, развиваясь как многонациональная, и впредь должна оставаться мощным фактором идейно-нравственной консолидации нашего общества.

Следует позаботиться, чтобы национальности, проживающие за пределами своих государственно-территориальных образований или не имеющие их, получили больше возможностей для реализации национально-культурных запросов, особенно в сфере образования, общения, народного творчества, а также для создания очагов национальной культуры, использования средств массовой информации, удовлетворения религиозных потребностей.

Важнейший принцип нашего многонационального государства – свободное развитие и равноправное использование всеми гражданами СССР родных языков, овладение русским языком, добровольно принятым советскими людьми в качестве средства межнационального общения. Следует создавать все условия, чтобы национально-русское двуязычие развивалось гармонично и естественно, с учетом особенностей каждого региона, было свободно от формализма. Проявлять больше заботы об активном функционировании национальных языков в различных сферах государственной, общественной и культурной жизни. Поощрять изучение языка народа, именем которого названа республика, проживающими на ее территории гражданами других национальностей, в первую

очередь детьми и молодежью. Все это не должно противопоставляться демократическим принципам свободного выбора языка обучения.

5. Каждое поколение советских людей по-своему проходит школу патриотизма и интернационализма. Важно, чтобы уже в первоначальном социальном опыте личности, начиная с семьи и школы, пионерской и комсомольской организаций, эти ценности органически сочетались, выступали в неразрывном единстве, исключали как национальный нигилизм, так и национальную обособленность. Следует раскрывать истоки дружбы наших народов, активно формировать культуру межнационального общения, воспитывать уважение к традициям, языку, искусству, истории народов страны, других народов мира. Подлинной школой интернационализма должна стать служба в рядах Вооруженных Сил СССР.

Конференция считает, что следует повысить общественно-политическую значимость всенародного праздника – Дня образования СССР.

Жизнь убедительно показала: там, где обескровливается практика советского патриотизма и социалистического интернационализма, начинают активизироваться национальная ограниченность и шовинистическое чванство. Борьба с этими уродливыми отклонениями, устранение порождающих их причин – гражданский долг каждого советского человека. Всякие действия, разобщающие нации и народности, попытки ущемления прав граждан любой национальности нужно рассматривать как нравственно неприемлемые и противоречащие интересам Советского государства.

Надо научиться различать подлинно национальные интересы и их националистические искривления. Любые претензии на национальную исключительность недопустимы и оскорбительны, в том числе и для народа, от имени которого они высказываются. В духе ленинских традиций следует бороться прежде всего со «своим» национализмом и шовинизмом, и делать это должны в первую очередь представители соответствующей национальности.

6. Конференция отмечает, что многонациональность в условиях нашей страны – могучий источник развития и взаимного духовного обогащения народов. Формирование социалистического, интернационалистского образа жизни является делом всей партии, всех советских людей. Для этого надо мобилизовать политический опыт, трудовую мораль и нравственный потенциал рабочего класса, крестьянства, интеллигенции, их глубокую приверженность добрососедскому общежитию разных народов. Особая роль в этой работе отводится советской интеллигенции. Общий климат национальных отношений в огромной мере зависит от ее гражданской зрелости и глубины понимания коренных интересов своего народа и общества в целом.

Любые национальные проблемы требуют взвешенного, всестороннего подхода на основе глубокого анализа и объективных оценок каждой конкретной ситуации. Они должны решаться спокойно, чрезвычайно ответственно, в рамках социалистической демократии и законности, в первую очередь путем шагов навстречу друг другу, с учетом развернувшихся процессов революционного обновления, без ущерба интернациональной сплоченности советского народа. Надо вести дело к созданию такой общественной атмосферы, при которой

человек любой национальности чувствовал бы себя как дома в любой части нашей социалистической Родины.

7. Современная национальная политика нуждается в глубокой научно-теоретической разработке. Это – ответственный социальный заказ научным учреждениям и специалистам. Для его успешного выполнения предстоит создать соответствующие организационные и кадровые предпосылки, объединить усилия научной общественности. Целесообразно рассмотреть вопрос о создании на общегосударственном уровне научного центра по комплексному изучению актуальных проблем национальных отношений, расширить научно-исследовательскую и информационную работу в этой области.

8. Цементирующей силой, душой социалистического союза народов, активными проводниками интернационализма призваны быть партийные организации, коммунисты всех национальностей. Всей своей деятельностью они должны обеспечивать сплочение трудящихся вокруг задач перестройки, формировать здоровое общественное мнение, вести за собой людей. Необходимо в духе ленинских требований твердо проводить линию на то, чтобы в партийных, государственных, профсоюзных, комсомольских, хозяйственных органах, в том числе на союзном уровне, были представлены все нации и народности, чтобы состав руководящих кадров наиболее полно отражал национальную структуру советского общества.

Конференция поддерживает предложение Политбюро ЦК КПСС о проведении Пленума ЦК по вопросам национальных отношений.

Конференция выражает твердую уверенность, что в консолидации и единстве всех советских народов – наше настоящее и будущее. Патриотический и интернациональный долг каждого гражданина, каждого коммуниста – беречь и приумножать все, что служит сплочению советского общества как основы свободного развития и процветания всех народов Союза ССР, укреплению могущества нашего общего Отечества. К этому нас призывал В.И. Ленин, и по этому пути идет Коммунистическая партия.

Материалы XIX Всесоюзной Конференции  
Коммунистической партии Советского Союза.  
28 июня – 1 июля 1988 года. – М.: Политиздат, 1988. –  
С. 106–107, 134–140.

*Вопросы и задания:*

1. Какие меры по изменению законодательства в ходе «Перестройки» отражены в Резолюции XIX Всесоюзной Конференции КПСС от 1 июля 1988 г.?
2. Какими процессами в сфере межнациональных отношений сопровождалась «Перестройка»?



**ДЕКЛАРАЦИЯ**  
**О ГОСУДАРСТВЕННОМ СУВЕРЕНИТЕТЕ РОССИЙСКОЙ**  
**СОВЕТСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ**  
**РЕСПУБЛИКИ**  
**12 июня 1990 г.**

[Принятие Декларации «О государственном суверенитете РСФСР» 12 июня 1990 г. ознаменовало начало конституционной реформы, предопределило возникновение «двоевластия» и стало ключевым событием в распаде СССР.]

Первый Съезд народных депутатов РСФСР,  
– сознавая историческую ответственность за судьбу России,  
– свидетельствуя уважение к суверенным правам всех народов, входящих в Союз Советских Социалистических Республик,  
– выражая волю народов РСФСР,  
торжественно провозглашает государственный суверенитет Российской Советской Федеративной Социалистической Республики на всей ее территории и заявляет о решимости создать демократическое правовое государство в составе обновленного Союза ССР.

1. Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика есть суверенное государство, созданное исторически объединившимися в нем народами.

2. Суверенитет РСФСР – естественное и необходимое условие существования государственности России, имеющей многовековую историю, культуру и сложившиеся традиции.

3. Носителем суверенитета и источником государственной власти в РСФСР является ее многонациональный народ. Народ осуществляет государственную власть непосредственно и через представительные органы на основе Конституции РСФСР.

4. Государственный суверенитет РСФСР провозглашается во имя высших целей – обеспечения каждому человеку неотъемлемого права на достойную жизнь, свободное развитие и пользование родным языком, а каждому народу – на самоопределение в избранных им национально-государственных и национально-культурных формах.

5. Для обеспечения политических, экономических и правовых гарантий суверенитета РСФСР устанавливается:

полнота власти РСФСР при решении всех вопросов государственной и общественной жизни, за исключением тех, которые ею добровольно передаются в ведение Союза ССР;

верховенство Конституции РСФСР и Законов РСФСР на всей территории РСФСР; действие актов Союза ССР, вступающих в противоречие с суверенными правами РСФСР, приостанавливается Республикой на своей территории.

Разногласия между Республикой и Союзом разрешаются в порядке, устанавливаемом Союзным договором;

исключительное право народа на владение, пользование и распоряжение национальным богатством России;

полномочное представительство РСФСР в других союзных республиках и зарубежных странах;

право Республики участвовать в осуществлении полномочий, переданных ею Союзу ССР.

6. Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика объединяется с другими республиками в Союз на основе Договора. РСФСР признает и уважает суверенные права союзных республик и Союза ССР.

7. РСФСР сохраняет за собой право свободного выхода из СССР в порядке, устанавливаемом Союзным договором и основанным на нем законодательством.

8. Территория РСФСР не может быть изменена без волеизъявления народа, выраженного путем референдума.

9. Съезд народных депутатов РСФСР подтверждает необходимость существенного расширения права автономных республик, автономных областей, автономных округов, равно как краев и областей РСФСР. Конкретные вопросы осуществления этих прав должны определяться законодательством РСФСР о национально-государственном и административно-территориальном устройстве Федерации.

10. Всем гражданам и лицам без гражданства, проживающим на территории РСФСР, гарантируются права и свободы, предусмотренные Конституцией РСФСР, Конституцией СССР и общепризнанными нормами международного права.

Представителям наций и народностей, проживающим в РСФСР за пределами своих национально-государственных образований или не имеющим их на территории РСФСР, обеспечиваются их законные политические, экономические, этнические и культурные права.

11. На всей территории РСФСР устанавливается республиканское гражданство РСФСР. За каждым гражданином РСФСР сохраняется гражданство СССР.

Граждане РСФСР за пределами Республики находятся под защитой и покровительством РСФСР.

12. РСФСР гарантирует всем гражданам, политическим партиям, общественным организациям, массовым движениям и религиозным организациям, действующим в рамках Конституции РСФСР, равные правовые возможности участвовать в управлении государственными и общественными делами.

13. Разделение законодательной, исполнительной и судебной властей является важнейшим принципом функционирования РСФСР как правового государства.

14. РСФСР заявляет о своей приверженности общепризнанным принципам международного права и готовности жить со всеми странами и народами в мире и согласии, принимать все меры к недопущению конфронтации в международных,

межреспубликанских и межнациональных отношениях, отстаивая при этом интересы народов России.

15. Настоящая Декларация является основой для разработки новой Конституции РСФСР, заключения Союзного договора и совершенствования республиканского законодательства.

Председатель Верховного Совета РСФСР  
Б.Н. Ельцин

Москва, Кремль.  
12 июня 1990 года.  
№ 22-1

Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и  
Верховного Совета РСФСР. – 1990. – № 2. – Ст. 22. –  
С. 44–46.

*Вопросы и задания:*

1. Каким образом по Декларации «О государственном суверенитете РСФСР» 12 июня 1990 г. строились отношения между РСФСР и СССР?
2. Проанализируйте последствия принятия Декларации «О государственном суверенитете РСФСР» 12 июня 1990 г.

## **О ПРИОСТАНОВЛЕНИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОММУНИСТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ РСФСР**

**Указ Президента РСФСР**

**23 августа 1991 г. № 79**

(В редакции Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 30.11.92 г. № 9-П)

[Указ Президента РСФСР 23 августа 1991 г. № 79 явился следствием событий, связанных с созданием ГКЧП, усилением центробежных тенденций и потерей управления экономикой СССР.]

Действующая на территории РСФСР и не зарегистрированная в установленном порядке Коммунистическая партия РСФСР поддержала так называемый Государственный комитет по чрезвычайному положению в СССР, совершивший государственный переворот и насильственно отстранивший от должности Президента СССР. В ряде регионов РСФСР при непосредственном участии республиканских, краевых и областных органов Компартии РСФСР созданы чрезвычайные комитеты (комиссии), что является грубым нарушением Закона СССР «Об общественных объединениях».

Органы Компартии РСФСР в республиках, краях и областях неоднократно вопреки Конституции РСФСР вмешивались в судебную деятельность, препятствуют исполнению Указа Президента РСФСР от 20 июля 1991 г. «О прекращении деятельности организационных структур политических партий и массовых общественных движений в государственных органах, учреждениях и организациях РСФСР».

На основании изложенного постановляю:

1. Министерству внутренних дел РСФСР и Прокуратуре РСФСР провести расследование фактов антиконституционной деятельности органов Коммунистической партии РСФСР. Соответствующие материалы направить на рассмотрение судебных органов. (Предписание Министерству внутренних дел о проведении расследования не соответствует Конституции Российской Федерации – постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 30.11.92 г. № 9-П)

2. До окончательного разрешения в судебном порядке вопроса о неконституционности действий Компартии РСФСР приостановить деятельность органов и организаций Коммунистической партии РСФСР.

3. Министерству внутренних дел РСФСР обеспечить сохранность имущества и денежных средств органов и организаций Компартии РСФСР до принятия окончательного решения судебными органами.

4. Центральному банку РСФСР обеспечить приостановление до особого распоряжения операций по расходованию средств со счетов органов и организаций Компартии РСФСР.

5. Предложить Прокуратуре РСФСР обеспечить надзор за исполнением настоящего Указа.

6. Настоящий Указ вступает в силу с момента его подписания.

Президент РСФСР Б. ЕЛЬЦИН

Москва, Кремль  
23 августа 1991 года  
№ 79

Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и  
Верховного Совета РСФСР. – 29 августа 1991. – №  
35. – ст. 1149. – С. 1426–1427.

*Вопросы и задания:*

1. В чем причина издания Указа Президента Российской Федерации «О приостановлении деятельности Коммунистической партии РСФСР» от 23 августа 1993 г.?

2. Какие меры были приняты для реализации Указа Президента Российской Федерации «О приостановлении деятельности Коммунистической партии РСФСР» от 23 августа 1993 г.?

## **О ПОЭТАПНОЙ КОНСТИТУЦИОННОЙ РЕФОРМЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Указ Президента Российской Федерации  
21 сентября 1993 г. № 1400**

[Указ Президента РСФСР 21 сентября 1993 г. № 1400 явился попыткой выйти из политического кризиса за счет принятия новой Конституции РФ. В Указе объявлялось о роспуске парламента и проведении референдума по новой конституции. Указ противоречил действовавшей Конституции, но оставлял оппозиции возможность принять участие в выборах нового Парламента.]

В Российской Федерации сложилась политическая ситуация, угрожающая государственной и общественной безопасности страны.

Прямое противодействие осуществлению социально-экономических реформ, открытая и повседневно осуществляемая в Верховном Совете обструкция политики всенародно избранного Президента Российской Федерации, попытки непосредственного осуществления функций исполнительной власти вместо Совета Министров со всей очевидностью свидетельствуют о том, что большинство в Верховном Совете Российской Федерации и часть его руководства открыто пошли на прямое попрание воли русского народа, выраженной на референдуме 25 апреля 1993 года. Тем самым грубо нарушен Закон о референдуме, согласно которому решения, принятые всероссийским референдумом, обладают высшей юридической силой, в каком-либо утверждении не нуждаются и обязательны для применения на всей территории Российской Федерации.

Съезд и Верховный Совет предпринимают систематические и все более активные усилия узурпировать не только исполнительную, но даже и судебную функции.

В то же время ими до сих пор не только не создана законодательная основа реализации Федеративного договора, но принимаемые решения зачастую прямо противоречат федеративной природе Русского государства.

Конституционная реформа в Российской Федерации практически свернута. Верховный Совет блокирует решения Съездов народных депутатов Российской Федерации о принятии новой Конституции.

В текущей работе Верховного Совета систематически нарушаются его регламент, порядок подготовки и принятия решений. Обычной практикой на сессиях стало голосование за отсутствующих депутатов, что фактически ликвидирует народное представительство.

Таким образом, разрушаются сами основы конституционного строя Российской Федерации: народовластие, разделение властей, федерализм. Еще не успев возникнуть и окрепнуть, дискредитируется сам принцип

парламентаризма в Российской Федерации.

В сложившихся условиях единственным, соответствующим принципу народовластия средством прекращения противостояния Съезда, Верховного Совета, с одной стороны, Президента и Правительства, с другой, а также преодоления паралича государственной власти являются выборы нового парламента Российской Федерации. Такие выборы не являются досрочными выборами Съезда народных депутатов Российской Федерации, Верховного Совета Российской Федерации и не нарушают волю народа, выраженную на референдуме 25 апреля 1993 года.

Необходимость выборов диктуется также тем, что Российская Федерация – это новое государство, пришедшее на смену РСФСР в составе СССР и ставшее международно признанным продолжателем Союза ССР.

Учитывая, что в действующей Конституции Российской Федерации не предусмотрена процедура принятия новой Конституции, политические партии и движения, группы депутатов, участники Конституционного совещания, представители общественности неоднократно обращались к Президенту Российской Федерации с предложением незамедлительно назначить выборы в новый Федеральный Парламент.

Стремясь к ликвидации политического препятствия, не дающего народу самому решать свою судьбу;

учитывая неудовлетворяющее парламентским стандартам качество работы Верховного Совета и Съезда народных депутатов Российской Федерации;

принимая во внимание, что безопасность России и ее народов – более высокая ценность, нежели формальное следование противоречивым нормам, созданным законодательной ветвью власти;

в целях:

сохранения единства и целостности Российской Федерации;

вывода страны из экономического и политического кризиса;

обеспечения государственной и общественной безопасности Российской Федерации;

восстановление авторитета государственной власти;

основываясь на статьях 1, 2, 5, 121.5 Конституции Российской Федерации, итогах референдума 25 апреля 1993 года, постановляю:

1. Прервать осуществление законодательной, распорядительной и контрольной функций Съездом народных депутатов Российской Федерации и Верховным Советом Российской Федерации. До начала работы нового двухпалатного парламента Российской Федерации – Федерального Собрания Российской Федерации и принятия им на себя соответствующих полномочий руководствоваться указами Президента и постановлениями Правительства Российской Федерации.

Конституция Российской Федерации, законодательство Российской Федерации и субъектов Российской Федерации продолжают действовать в части, не противоречащей настоящему Указу.

Гарантируются установленные Конституцией и законами права и

свободы граждан Российской Федерации.

2. Конституционной комиссии и Конституционному совещанию представить к 12 декабря 1993 года единый согласованный проект Конституции Российской Федерации в соответствии с рекомендациями рабочей группы Конституционной комиссии.

3. Временно до принятия Конституции и Закона Российской Федерации о выборах в Федеральное Собрание Российской Федерации и проведения на основе этого Закона новых выборов:

– ввести в действие Положение о федеральных органах власти на переходный период, подготовленное на основе проекта Конституции Российской Федерации, одобренного Конституционным совещанием 12 июля 1993 года;

– наделить Совет Федерации функциями палаты Федерального Собрания Российской Федерации со всеми полномочиями, предусмотренными Положением о федеральных органах власти на переходный период.

Установить, что осуществление указанных полномочий Совет Федерации начинает после проведения выборов в Государственную Думу.

4. Ввести в действие Положение о выборах депутатов Государственной Думы, разработанное народными депутатами Российской Федерации и Конституционным совещанием.

Провести в соответствии с указанным Положением выборы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Федеральному Собранию рассмотреть вопрос о выборах Президента Российской Федерации.

5. Назначить выборы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации на 11–12 декабря 1993 года.

6. Образовать Центральную избирательную комиссию по выборам в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и поручить ей совместно с нижестоящими избирательными комиссиями в пределах их компетенции организацию выборов и обеспечение избирательных прав граждан Российской Федерации при проведении выборов в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Всем государственным органам и должностным лицам оказывать необходимое содействие избирательным комиссиям по выборам в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и пресекать любые акты и действия, направленные на срыв выборов в Государственную Думу, от кого бы они ни исходили.

Лиц, препятствующих осуществлению избирательного права гражданами Российской Федерации, привлекать к уголовной ответственности в соответствии со статьей 132 УК РСФСР.

7. Расходы, связанные с проведением выборов в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, отнести на счет средств республиканского бюджета Российской Федерации.

8. Полномочия представительных органов власти в субъектах Российской Федерации сохраняются.

9. Заседания Съезда народных депутатов Российской Федерации не созываются.

Полномочия народных депутатов Российской Федерации прекращаются. Права граждан, бывших народными депутатами Российской Федерации, в том числе трудовые, гарантируются.

Полномочия народных депутатов – делегатов Российской Федерации на пленарных заседаниях и представителей в комиссиях Межпарламентской ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств подтверждаются Президентом Российской Федерации.

Народные депутаты Российской Федерации, являющиеся членами Конституционной комиссии Съезда народных депутатов Российской Федерации, могут продолжать работу в составе Комиссии в качестве экспертов.

Сотрудники аппарата Верховного Совета Российской Федерации и обслуживающий персонал направляются в отпуск до 13 декабря 1993 года с сохранением содержания.

10. Предложить Конституционному Суду Российской Федерации не созывать заседания до начала работы Федерального Собрания Российской Федерации.

11. Совет Министров – Правительство Российской Федерации осуществляет все предусмотренные Конституцией Российской Федерации полномочия, с учетом изменений и дополнений, введенных настоящим Указом, а также законодательством.

Совет Министров – Правительство Российской Федерации обеспечивает бесперебойную и согласованную деятельность органов государственного управления.

Совету Министров – Правительству Российской Федерации принять в свое ведение все организации и учреждения, подчиненные Верховному Совету Российской Федерации, и провести необходимую их реорганизацию, имея в виду исключение дублирования соответствующих правительственных структур. Принять необходимые меры по трудоустройству высвобождающихся сотрудников. Осуществить правопреемство в отношении полномочий Верховного Совета Российской Федерации как учредителя во всех сферах, где учредительство предусмотрено действующим законодательством.

12. Центральный банк Российской Федерации до начала работы Федерального Собрания Российской Федерации руководствуется указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации и подотчетен Правительству Российской Федерации.

13. Генеральный прокурор Российской Федерации назначается Президентом Российской Федерации и ему подотчетен впредь до начала работы вновь избранного Федерального Собрания Российской Федерации.

Органы Прокуратуры Российской Федерации руководствуются в своей деятельности Конституцией Российской Федерации, а также действующим законодательством с учетом изменений и дополнений, введенных настоящим



Указом.

14. Министерству внутренних дел Российской Федерации, Министерству безопасности Российской Федерации, Министерству обороны Российской Федерации принимать все необходимые меры по обеспечению государственной и общественной безопасности в Российской Федерации с ежедневным докладом о них Президенту Российской Федерации.

15. Министерству иностранных дел Российской Федерации информировать другие государства, генерального секретаря ООН о том, что проведение выборов в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации диктуется стремлением сохранить демократические преобразования и экономические реформы. Такое решение полностью соответствует основам конституционного строя Российской Федерации, прежде всего принципам народовластия, разделения властей, федерализма, и опирается на волеизъявление народа Российской Федерации, выраженное на референдуме 25 апреля 1993 года.

16. Указ «О поэтапной конституционной реформе в Российской Федерации» внести на рассмотрение Федерального Собрания Российской Федерации.

17. Настоящий Указ вступает в силу с момента подписания.

\* \* \*

Выражаю надежду, что все, кому дороги судьба России, интересы процветания и благополучия ее граждан, поймут необходимость проведения выборов в Государственную Думу Федерального Собрания для мирного и легитимного выхода из затянувшегося политического кризиса.

Прошу граждан России поддержать своего Президента в это переломное для судьбы страны время.

Президент Российской Федерации  
Б.ЕЛЫЦИН

Москва, Кремль  
21 сентября 1993 года  
№ 1400

Собрание актов Президента и Правительства РФ, –  
27 сентября 1993. – № 39. – Ст. 3597. – С. 3912–3915.

*Вопросы и задания:*

1. В какой политической обстановке происходило создание нового российского парламента?

2. Какие меры были приняты для реализации Указа «О поэтапной конституционной реформе в Российской Федерации» от 21 сентября 1993 г.?

# ПОЛИТИКА ЭКОНОМИЧЕСКИХ РЕФОРМ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ПЕРЕХОД К РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКЕ

## РЕСПУБЛИКАНСКАЯ ПРОГРАММА ПРОВЕДЕНИЯ ЗЕМЕЛЬНОЙ РЕФОРМЫ НА ТЕРРИТОРИИ РСФСР Постановление Совета Министров РСФСР 18 января 1991 г. № 30

[Указ Президента РСФСР 18 января 1991 г. № 30 определил правовой механизм проведения земельной реформы, основным содержанием которой становился переход от колхозно-совхозных хозяйств к фермерским.]

### I. Общие положения

Республиканская программа проведения земельной реформы на территории РСФСР разработана в соответствии с Постановлением внеочередного Съезда народных депутатов РСФСР «О программе возрождения российской деревни и развития агропромышленного комплекса», Законами РСФСР «О земельной реформе» и «О крестьянском (фермерском) хозяйстве».

Земельная реформа имеет целью перераспределение земли в интересах создания условий для равноправного развития различных форм хозяйствования на земле, формирования многоукладной экономики, рационального использования и охраны земель на территории РСФСР. В ходе реформы осуществляется наделение землей граждан, предприятий, организаций, учреждений, объединений и товариществ с закреплением их прав на землю.

Земельная реформа будет проводиться поэтапно. На первом ее этапе осуществляется закрепление земель в федеративную собственность РСФСР и собственность республик, входящих в ее состав, уточнение административных границ, выявление потребности в земле граждан, предприятий, организаций и учреждений, формирование специального фонда земель для последующего перераспределения, установление ставок земельного налога и цены на землю.

На втором этапе осуществляется передача и закрепление земель в собственность, владение, пользование, в том числе в аренду, гражданам, предприятиям, организациям и учреждениям.

Содержание Программы исходит из того, что земельная реформа предусматривает введение многообразия форм собственности и стимулирование развития новых форм хозяйствования, а также экономически обоснованное и социально справедливое перераспределение земель для организации более рационального их использования, экологизацию землевладения и землепользования.

В результате осуществления Программы будут созданы условия для

равноправного развития коллективных, индивидуальных и других форм использования земли, для повышения эффективности сельскохозяйственного производства, защиты земель от негативного влияния антропогенной деятельности и вредных природных процессов.

Проведение земельной реформы позволит в ближайшее время преобразовать земельные отношения внутри хозяйств, изменить в них отношение к земле и повысить ее продуктивность, создать 80–100 тысяч крестьянских хозяйств, в 1,5–2 раза увеличить площади земель в личных подсобных хозяйствах, в основном обеспечить потребность граждан в садовых и огородных участках и увеличить объемы производства сельскохозяйственной продукции в 1,5–1,8 раза.

Выполнение Программы возлагается на Советы народных депутатов и их исполкомы, Государственный комитет РСФСР по земельной реформе, Министерство сельского хозяйства и продовольствия РСФСР, Министерство лесного хозяйства РСФСР, другие министерства и ведомства.

## II. Организационное обеспечение земельной реформы

1. Советам Министров республик, входящих в состав РСФСР, исполкомам краевых, областных, автономных областей и автономных округов Советов народных депутатов с участием Госкомзема РСФСР в январе 1991 г. создать комитеты по земельной реформе и земельным ресурсам. Разработать с участием Минсельхозпрода РСФСР, Минлесхоза РСФСР, Госкомприроды РСФСР, Госкомархстроя РСФСР, Минюста РСФСР Положение о Госкомземе РСФСР и его органах на местах.

2. Госкомзему РСФСР, Минсельхозпрому РСФСР с участием Центрального банка РСФСР и АККОРа внести предложения об организации в 1991 году Российского земельного банка.

3. Госкомзему РСФСР совместно с Советами народных депутатов подготовить в I квартале 1991 г. нормативно-методическую документацию о депутатских земельных комиссиях.

4. Госкомзему РСФСР, Минсельхозпроду РСФСР, Госкомэкономике РСФСР, Минфину РСФСР с участием АККОРа в феврале 1991 г. разработать программу поддержки крестьянских хозяйств и организовать проведение республиканского съезда представителей крестьянских хозяйств и их ассоциаций.

5. Госкомзему РСФСР с участием АККОРа провести в январе-феврале 1991 г. республиканские и зональные совещания председателей комитетов по земельной реформе и земельным ресурсам с привлечением работников и специалистов исполкомов местных Советов народных депутатов и ассоциаций крестьянских хозяйств.

6. Госкомзему РСФСР, Мининформпечати РСФСР, Минсельхозпроду РСФСР в целях пропаганды земельной реформы организовать в 1991 году открытие постоянных рубрик и передач в республиканских и местных газетах, на телевидении, учредить журнал «Земля России».

7. Госкомзему РСФСР совместно с исполкомами местных Советов народных депутатов создать в 1991 году при местных комитетах по земельной реформе малые предприятия, хозрасчетные группы и другие формирования по выполнению работ, связанных с земельной реформой.

### III. Правовое и инструктивно-методическое обеспечение земельной реформы

1. Министерствам и ведомствам РСФСР привести нормативные акты в соответствие с Законами РСФСР «О земельной реформе» и «О крестьянском (фермерском) хозяйстве».

2. Госкомзему РСФСР, Минсельхозпроду РСФСР, Минфину РСФСР, Россельхозакадемии с участием АККОРа разработать в январе 1991 г. рекомендации по условной приватизации земель, определению размеров земельных наделов, созданию кооперативных и акционерных форм хозяйствования.

3. Госкомзему РСФСР, Минсельхозпроду РСФСР, Минюсту РСФСР, Минлесхозу РСФСР, Госкомархстрою РСФСР разработать до апреля 1991 г. формы государственных актов, удостоверяющих право владения землей и право собственности на землю, договоров на аренду земли и других документов на пользование землей.

4. Госкомзему РСФСР, Минфину РСФСР, Минсельхозпроду РСФСР, Госкомэкономике РСФСР, Госкомприроде РСФСР, Госкомархстрою РСФСР, Россельхозакадемии разработать в первом полугодии 1991 г. положение о принципах платы за землю, порядок исчисления земельного налога и арендной платы.

5. Госкомзему РСФСР, Минюсту РСФСР, Госкомприроде РСФСР, Госкомархстрою РСФСР, Минлесхозу РСФСР разработать в марте 1991 г. положение о государственном контроле за использованием и охраной земель в РСФСР.

6. Госкомзему РСФСР, Минсельхозпроду РСФСР, Госкомприроде РСФСР, Россельхозакадемии с участием заинтересованных министерств и ведомств разработать в январе 1991 г. порядок систематического выявления неиспользуемых и нерационально используемых земель в целях создания земельного запаса Советов народных депутатов для последующего их перераспределения, а также основные положения землеустройства, о содержании и порядке ведения государственного земельного кадастра, в июне 1991 г. – механизм экономического стимулирования рационального использования земли.

7. Госкомприроде РСФСР, Госкомзему РСФСР, Минсельхозпроду РСФСР, Минфину РСФСР, Минюсту РСФСР, Россельхозакадемии разработать в 1992 году механизм возмещения ущерба, причиненного в результате деградации почв, ухудшения экологического состояния земель, их порчи и уничтожения.

8. Госкомприроде РСФСР, Россельхозакадемии, Госкомзему РСФСР,

Минсельхозпроду РСФСР, Минлесхозу РСФСР разработать в 1991 году порядок выявления и консервации деградированных, а также загрязненных земель химическими и радиоактивными веществами свыше допустимых концентраций.

#### IV. Землеустроительное обеспечение земельной реформы

1. Исполкомам местных Советов народных депутатов, Госкомзему РСФСР, Минсельхозпроду РСФСР, Минлесхозу РСФСР осуществить в 1991 году передачу земель в распоряжение местных Советов народных депутатов и провести инвентаризацию земель (выборочно) по всем категориям землевладений и землепользований; составить в 1991–1992 годах схемы землеустройства 1840 административных районов с целью создания специального фонда земель для наделения землей крестьянских и личных подсобных хозяйств, развития садоводства и огородничества.

2. Исполкомам местных Советов народных депутатов, Госкомзему РСФСР обеспечить:

в 1991–1995 годах проведение межхозяйственного землеустройства по перераспределению земель и их предоставление с выдачей документов, удостоверяющих право владения, собственности и пользования землей;

в 1991–1995 годах выделение земельных участков для ведения крестьянского хозяйства общей площадью 5,5–6,5 млн. га, в том числе в 1991 году – 1,5–2 млн. га;

в 1991–1995 годах увеличение площади земель в личных подсобных хозяйствах на 3 млн. га, в том числе в 1991 году – на 1 млн. га;

в 1991–1995 годах выделение земельных участков для садоводства и огородничества 2,5 млн. га, в том числе в 1991 году – 1,0 млн. га.

3. Госкомзему РСФСР, Минсельхозпроду РСФСР в 1991–1992 годах произвести в 17 тыс. хозяйств внутрихозяйственную оценку земли.

4. Госкомзему РСФСР, Минсельхозпроду РСФСР, Минлесхозу РСФСР, Минфину РСФСР, Госкомархстрою РСФСР, Госкомприроде РСФСР, Россельхозакадемии, исполкомам местных Советов народных депутатов определить в 1991 году ставки земельного налога по регионам республики.

5. Госкомзему РСФСР, Минсельхозпроду РСФСР, Россельхозакадемии, Госкомэкономике РСФСР, Госкомприроде РСФСР, Минлесхозу РСФСР в 1991–1995 годах разработать и осуществить республиканскую и региональные программы защиты земель от деградации, консервации деградированных земель и их восстановление.

6. Госкомзему РСФСР, исполкомам местных Советов народных депутатов в 1991–1995 годах провести землеустройство крестьянских хозяйств с комплексом топографических, почвенно-геоботанических, агрохимических и других изысканий; выполнить необходимые аэрофотогеодезические, изыскательские и обследовательские работы для обеспечения информацией о земле собственников, землевладельцев, землепользователей и органов управления.

## V. Информационное обеспечение земельной реформы, ведение кадастра и мониторинга земель

1. Госкомзему РСФСР, Госкомэкономике РСФСР, Госкомобеспечению РСФСР, Минсельхозпроду РСФСР, Минлесхозу РСФСР, Госкомприроде РСФСР, Госкомархстрою РСФСР, Россельхозакадемии в 1991–1995 годах создать республиканскую автоматизированную систему информационного обеспечения земельной реформы и организации рационального использования земель.

2. Госкомзему РСФСР, исполкомам Советов народных депутатов разработать и внедрить подсистему ведения автоматизированного земельного кадастра.

3. Госкомзему РСФСР, Россельхозакадемии совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами:

в III квартале 1991 г. определить содержание и методы ведения мониторинга земель;

в 1991–1995 годах создать систему ведения мониторинга земель на основе использования новейших средств и научных методов;

обеспечить топографические съемки и обновление топографических карт масштабов 1:10000–1:100000 и планов сельских и городских населенных пунктов в масштабе 1:5000 и крупнее;

провести комплексное обследование и картографирование земельных угодий и почвенно-растительного покрова, создание базовой основы земельного кадастра, а также комплексное обследование и картографирование сельскохозяйственных угодий на содержание гумуса, макро- и микроэлементов, тяжелых металлов, остаточных количеств пестицидов, нитратов, радионуклидов;

осуществить сельскохозяйственные аэрофотогеодезические изыскания и обследования земель, периодическое обновление земельного кадастра и непрерывное внесение в него изменений по данным оперативного мониторинга и учета земель;

разработать автоматизированное рабочее место землеустроителя для оперативного внесения изменений в земельный кадастр, комплекс бортовых съемочных средств и наземных пунктов приема информации для оперативного мониторинга земельных угодий и почвенно-растительного покрова, автоматизированный геодезический прибор для автономного определения координат границ землепользований на основе использования глобальной спутниковой системы, комплекс стационарных и передвижных лабораторий для анализа почв, растительности и грунтовых вод.

## VI. Научно-методическое обеспечение земельной реформы

1. Госкомзему РСФСР, Россельхозакадемии в 1992 году создать центр научного обеспечения земельной реформы при Госкомземе РСФСР.

2. Госкомзему РСФСР, Россельхозакадемии в 1991 году сформировать научные подразделения в объединении РосНИИземпроект и в 12 зональных проектных институтах по землеустройству, в 1993 году создать научно-производственное объединение по информационному обеспечению рационального использования земель.

3. Госкомзему РСФСР, Минсельхозпроду РСФСР, Россельхозакадемии в 1991 - 1992 годах разработать:

научные основы платного землевладения и землепользования и экономического стимулирования рационального использования земель;

научные основы, содержание и методы ведения государственного земельного кадастра в условиях многообразия форм землевладения и землепользования;

научные основы и методы землеустройства при переходе к новым формам землевладения и землепользования;

научные основы, методы и нормативы организации рационального использования и охраны земель;

научные основы мониторинга земель и методы его ведения.

4. Госкомзему РСФСР, Минсельхозпроду РСФСР, Россельхозакадемии с участием АККОРа подготовить во II квартале 1991 г. научные рекомендации по оптимальным размерам крестьянских хозяйств по регионам РСФСР, составлению в регионах схем развития крестьянских хозяйств, проекта организации их территории, формированию и организации территории садовых и огородных товариществ.

5. Госкомзему РСФСР, Россельхозакадемии совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами в 1991–1992 годах подготовить рекомендации по оценке земель, установлению нормативов стоимости земли на базе ее оценки.

6. Госкомзему РСФСР, Россельхозакадемии, Госкомприроде РСФСР до 1995 года подготовить рекомендации по совершенствованию организации и устройства территории с целью создания устойчивых саморегулируемых ландшафтов, в 1994 году – по изучению, использованию и охране оленьих пастбищ с целью создания территорий приоритетного природопользования.

## VII. Кадровое обеспечение земельной реформы

1. Госкомзему РСФСР совместно с Минсельхозпродом РСФСР, Госкомнауки и высшей школы РСФСР:

в 1991–1992 годах обеспечить расширение подготовки инженеров-землеустроителей в Новочеркасском гидромелиоративном институте, Ленинградском, Омском и Воронежском сельскохозяйственных институтах (150 человек ежегодно);

открыть землеустроительные факультеты в Пермском, Красноярском, Уссурийском сельскохозяйственных институтах (300 человек ежегодно) и землеустроительные отделения в сельскохозяйственных техникумах (900 человек ежегодно);

создать на базе Московского института инженеров землеустройства Государственный университет по землеустройству с подготовкой специалистов по земельному праву, землеустройству, почвоведению, геоботанике, геодезии, архитектуре и планировке сельских населенных мест;

организовать на базе сельскохозяйственных вузов факультеты по переподготовке кадров (ежегодно 2500 человек);

открыть факультеты и курсы по повышению квалификации в четырех сельскохозяйственных вузах и 15 государственных проектных институтах по землеустройству.

2. Госкомзему РСФСР в 1991 году организовать учебу председателей депутатских земельных комиссий местных Советов народных депутатов.

3. Госкомнауки и высшей школы РСФСР, Минобразованию РСФСР совместно с Госкомземом РСФСР и другими заинтересованными министерствами обеспечить включение в учебные планы подготовки специалистов, деятельность которых связана с использованием и охраной земли и других природных ресурсов, специальных курсов по земельному законодательству.

#### VIII. Материально-техническое и финансовое обеспечение земельной реформы

1. Госкомэкономике РСФСР предусмотреть по агропромышленному комплексу выделение отдельной строкой для Госкомзема РСФСР:

в 1991–1995 годах легковых автомобилей и другого специального автотранспорта – 1600 штук, в том числе в 1991 году – 300 штук;

в 1991–1995 годах персональных компьютеров типа IBM PC/AT – 2800 штук, в том числе в 1991 году – 380 штук;

в 1991 году полиграфического оборудования - 20 комплектов;

в 1991 году множительных приборов типа «Канон» – 150 штук;

в 1991–1995 годах бумажной продукции – 2500 тонн, в том числе в 1991 году – 500 тонн.

2. Минфину РСФСР в 1991 году предусмотреть выделение для Госкомзема РСФСР: 92 млн. рублей госбюджетных ассигнований для ведения государственного земельного кадастра и мониторинга земель; 2 млн. рублей на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ; до 246 млн. рублей на приобретение автотранспорта, компьютеров, геодезических приборов, стационарных и передвижных лабораторий и другого оборудования, переподготовку кадров и содержание органов Госкомзема РСФСР.

Предусматривать в 1992–1995 годах ежегодное выделение необходимых ассигнований для реализации Республиканской программы проведения земельной реформы на территории РСФСР.

Собрание постановлений Правительства РСФСР. – 1991. – № 10. – Ст. 134. – С. 284–292.



*Вопросы и задания:*

1. В чем заключались цель и задачи земельной реформы в РСФСР?
2. Какие практические меры организационного характера предполагалось принять для реализации «Республиканской программы проведения земельной реформы на территории РСФСР»?

## **О ПРИВАТИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ В РСФСР**

**Закон РСФСР**

**3 июля 1991 г. № 1531-1**

[Указ Президента РСФСР 3 июля 1991 г. № 1531-1 определил правовой механизм разгосударствления собственности, порядок и способы приватизации, социальные гарантии работникам приватизируемых государственных и муниципальных предприятий.]

Настоящий Закон устанавливает организационно-правовые основы преобразования отношений собственности на средства производства в РСФСР путем приватизации государственных и муниципальных предприятий в целях создания эффективной, социально ориентированной рыночной экономики.

### **I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Статья 1. Понятие приватизации государственных и муниципальных предприятий

Приватизация государственных и муниципальных предприятий – приобретение гражданами, акционерными обществами (товариществами) у государства и местных Советов народных депутатов в частную собственность предприятий, цехов, производств, участков, иных подразделений этих предприятий, выделяемых в самостоятельные предприятия; оборудования, зданий, сооружений, лицензий, патентов и других материальных и нематериальных активов ликвидированных предприятий и их подразделений; долей (паев, акций) государства и местных Советов народных депутатов в капитале акционерных обществ (товариществ); принадлежащих приватизируемым предприятиям долей (паев, акций) в капитале иных акционерных обществ (товариществ), а также ассоциаций, концернов, союзов и других объединений предприятий.

Далее по тексту Закона под приватизацией государственных и муниципальных предприятий понимается приватизация всех перечисленных выше объектов собственности. <...>

Статья 3. Государственная программа приватизации

1. Цели, приоритеты и ограничения при проведении приватизации в

РСФСР устанавливаются Государственной программой приватизации.

Программа вносится Советом Министров РСФСР и утверждается Верховным Советом РСФСР не позже чем за месяц до обсуждения в первом чтении закона о республиканском бюджете РСФСР.

Программа разрабатывается на три ближайших года и состоит из задания на текущий год и прогноза на два последующих года.

## 2. Программа содержит:

- перечень объектов (групп объектов) государственной собственности, намеченных к приватизации, и обоснование их выбора;
- требования к местным программам приватизации;
- задания органам государственной власти и управления по приватизации государственного имущества;
- определение предпочтительных способов приватизации и форм платежа, льгот членам трудовых коллективов приватизируемых предприятий;
- условия кредитования и размеры кредитных ресурсов, которые предполагается использовать для приватизации;
- величину суммы приватизационных вкладов, распределяемых среди граждан РСФСР в планируемом периоде, и размер вклада на одного получателя;
- условия использования при приватизации иностранных инвестиций;
- прогноз поступлений средств от приватизации в данный период и нормативы их распределения в республиканский бюджет РСФСР, бюджеты республик в составе РСФСР, местные бюджеты, внебюджетные фонды и на другие цели;
- порядок взаиморасчетов фондов имущества разного уровня между собой и с соответствующими бюджетами по всем видам платежных средств;
- перечень, сроки и порядок образования за счет средств, полученных от приватизации, целевых фондов для инвестирования в наиболее отсталых в социально-экономическом развитии регионах РСФСР, структурной перестройки народного хозяйства, восстановления природной среды и других целей.

3. В программе устанавливается перечень государственных предприятий, объединений или их подразделений, не подлежащих приватизации. Указанный перечень согласовывается с республиками в составе РСФСР, краями, областями, автономными областями, автономными округами, городами Москвой и Ленинградом и ежегодно утверждается Верховным Советом РСФСР.

4. Совет Министров РСФСР для оперативного регулирования приватизации без утверждения Верховным Советом РСФСР вправе изменять нормативы, перечень которых предусматривается Государственной программой приватизации.

5. В развитие Государственной программы приватизации Верховными Советами республик в составе РСФСР, местными Советами народных депутатов принимаются республиканские и местные программы приватизации и нормативные акты, регулирующие порядок их выполнения. Введение

республиканскими и местными программами дополнительных ограничений на приватизацию государственных и муниципальных предприятий допускается только в пределах и порядке, установленных Государственной программой приватизации. <...>

#### Статья 9. Покупатели

1. При приватизации государственных и муниципальных предприятий не могут быть покупателями и участвовать в конкурсе, аукционе, покупать акции приватизируемых предприятий юридические лица, в уставном капитале которых доля государства, местных Советов народных депутатов, общественных организаций (объединений), благотворительных и иных общественных фондов превышает 25 процентов.

2. Обязанность доказывания своего права на приобретение приватизируемых предприятий лежит на покупателях. Для участия в аукционе, конкурсе, для покупки акций приватизируемых предприятий покупатели – юридические лица представляют соответствующему фонду имущества декларацию о составе участников акционерного общества (товарищества) и распределении уставного капитала. Если впоследствии будет установлено, что на момент продажи приватизируемого предприятия (паев, акций) юридическое лицо не имело законных прав на покупку, то сделка признается недействительной в соответствии с законодательством РСФСР.

3. Члены трудового коллектива государственного или муниципального предприятия могут выступать его покупателями и образовать с этой целью товарищество или акционерное общество. Они, а также бывшие работники приватизируемого предприятия, вышедшие на пенсию, и лица, имеющие право в соответствии с законодательством возвратиться на прежнее место работы на данном предприятии, пользуются льготами, определенными настоящим Законом.

#### Статья 10. Представители и посредники

При приватизации продавцы и покупатели могут действовать через своих представителей (доверенных лиц) и при содействии посредников в соответствии с законодательством РСФСР и республик в составе РСФСР.

Статья 11. Источники средств для приобретения государственных и муниципальных предприятий

1. Для приобретения государственных и муниципальных предприятий используются личные сбережения граждан, именные приватизационные вклады, собственные средства юридических лиц, определенных в п. 1 статьи 9 настоящего Закона, а также заемные средства.

Порядок безвозмездной передачи гражданам государственной и муниципальной собственности путем перечисления государством приватизационных вкладов на именные приватизационные счета и использования этих вкладов в процессе приватизации устанавливается Законом РСФСР «Об именных приватизационных счетах и вкладах».

Средства из фондов экономического стимулирования приватизируемых предприятий могут быть использованы их трудовыми коллективами в порядке и размерах, установленных Государственной программой приватизации.

2. При приобретении приватизируемых государственных и муниципальных предприятий используются законные платежные средства СССР, включая именные приватизационные вклады граждан.

3. При приобретении приватизируемых предприятий или долей (паев, акций) в капитале акционерного общества (товарищества) граждане обязаны предъявить справку налоговой инспекции, если их вклад рублями превышает 10 тысяч рублей.

Статья 12. Использование средств, полученных от приватизации государственных и муниципальных предприятий

1. Средства, полученные от приватизации государственных и муниципальных предприятий, распределяются по нормативам, установленным Государственной, республиканскими и местными программами приватизации.

2. Направления расходования средств, полученных от приватизации государственных и муниципальных предприятий, в пределах, установленных п. 1 настоящей статьи, определяются Верховным Советом РСФСР, Верховными Советами республик в составе РСФСР и местными Советами народных депутатов. <...>

Статья 15. Способы приватизации государственных и муниципальных предприятий

1. Приватизация государственных и муниципальных предприятий осуществляется путем их купли-продажи по конкурсу или на аукционе, посредством продажи долей (акций) в капитале предприятия, а также путем выкупа имущества предприятия, сданного в аренду.

Приватизация предприятий в форме продажи долей в их капитале (акций) осуществляется после преобразования государственных и муниципальных предприятий в акционерные общества. Порядок преобразования определяется Положением, которое утверждается Советом Министров РСФСР.

2. Выкуп имущества государственного или муниципального предприятия, сданного в аренду, производится в случаях, когда:

– договор аренды указанного имущества с правом его выкупа был заключен до вступления в силу настоящего Закона;

– арендатор, признанный покупателем в соответствии со статьей 9 настоящего Закона, получил право на приобретение приватизируемого предприятия в порядке, установленном статьями 20, 21, 24 настоящего Закона.

3. При выборе рекомендуемого способа приватизации комиссия по приватизации учитывает:

– мнение трудового коллектива предприятия;

– предложения покупателей, поданные в соответствующий комитет по управлению имуществом вместе с заявкой на приватизацию;

– отраслевые особенности объекта приватизации;

– оценку его капитала;

– социально-экономическое значение предприятия для территории;

– мнение представителя фонда имущества.

4. Решение о выборе способа приватизации предприятия и формы

платежа принимают Госкомимущество РСФСР, его территориальные агентства или соответствующий комитет по управлению имуществом национально-государственного, национально- или административно-территориального образования в порядке, предусмотренном статьей 14 настоящего Закона.

5. После завершения работы комиссии по приватизации Госкомимущество РСФСР, его территориальное агентство или соответствующий комитет по управлению имуществом национально-государственного, национально- или административно-территориального образования ликвидирует государственное (муниципальное) предприятие как юридическое лицо, учреждает акционерное общество и передает его акции и права учредителя либо оформляет и передает свидетельство о собственности на приватизируемое предприятие, либо передает активы ликвидированного предприятия для продажи Российскому фонду федерального имущества или соответствующему фонду имущества республики в составе РСФСР, края, области, автономной области, автономного округа, района, города. <...>

Статья 26. Социальные гарантии работникам приватизируемых государственных и муниципальных предприятий

1. Предприятия, приобретенные покупателями по конкурсу или на аукционе, а также акционерные общества и товарищества отвечают по обязательствам, вытекающим из трудовых отношений, определенных действовавшим до приватизации коллективным договором.

2. Не позднее шести месяцев с момента оформления покупателем прав собственности на приватизированное государственное или муниципальное предприятие или преобразования его в акционерное общество (товарищество) его руководитель обязан заключить коллективный договор с трудовым коллективом, если последним будет принято такое решение.

3. Приобретение активов ликвидированного предприятия не влечет для покупателя никаких обязательств, связанных с ранее существовавшими на данном предприятии трудовыми отношениями.

4. Высвобождение работников приватизированных предприятий и их трудоустройство регулируется законодательством РСФСР и республик в составе РСФСР о труде и занятости.

Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. – 4 июля 1991. – № 27. ст. 927. – С. 1036–1054.

*Вопросы и задания:*

1. В чем заключалась цель реформы по приватизации государственных и муниципальных предприятий в РСФСР?

2. Какие практические меры предполагалось принять для реализации Закона РСФСР от 3 июля 1991 г. № 1531-1 «О приватизации государственных и муниципальных предприятий в РСФСР»?

## **О МЕРАХ ПО ЛИБЕРАЛИЗАЦИИ ЦЕН**

**Указ Президента РСФСР**

**3 декабря 1991 г. № 297**

[Указ Президента РСФСР 3 декабря 1991 г. № 297 обозначил переход к новой ценовой политике на основе саморегулирования экономической деятельности при отмене государственной монопольной регламентации.]

В соответствии с постановлением Съезда народных депутатов РСФСР от 1 ноября 1991 года «О социально-экономическом положении в РСФСР» постановляю:

1. Осуществить со 2 января 1992 г. переход, в основном, на применение свободных (рыночных) цен и тарифов, складывающихся под влиянием спроса и предложения, на продукцию производственно-технического назначения, товары народного потребления, работы и услуги.

Государственные закупки сельскохозяйственной продукции также производить по свободным (рыночным) ценам.

2. Установить со 2 января 1992 г. применение государственных регулируемых цен (тарифов) предприятиями и организациями, независимо от форм собственности, только на ограниченный круг продукции производственно-технического назначения, основных потребительских товаров и услуг по перечням согласно приложениям № 1 и 2.

3. Правительству РСФСР:

определить предельный уровень цен и тарифов на конкретные виды продукции производственно-технического назначения, основные потребительские товары и услуги, предусмотренные в приложениях № 1 и 2 к настоящему Указу, и порядок их регулирования;

по мере необходимости изменять номенклатуру продукции производственно-технического назначения, товаров народного потребления и услуг, реализуемых по государственным регулируемым ценам и тарифам, а также долю продукции, отпускаемую на свободную реализацию;

ввести в действие в 1992 году порядок регулирования цен на продукцию предприятий-монополистов;

осуществить в 1992 году во взаимодействии с суверенными государствами – бывшими союзными республиками переход на расчеты по согласованной межгосударственной номенклатуре поставок товаров и продукции, как правило, по мировым ценам.

4. Министерству экономики и финансов РСФСР разработать положение о порядке применения свободных (рыночных) цен на продукцию производственно-технического назначения, товары народного потребления, работы и услуги, а также с учетом антимонопольного законодательства порядок применения экономических санкций за нарушение государственной дисциплины цен и довести их до заинтересованных организаций и

предприятий.

Российская газета. – 25 декабря 1991.– С. 3.

*Вопросы и задания:*

1. В чем заключалась цель реформы по либерализации цен?
2. Какие практические меры предполагалось принять для реализации Указа Президента РСФСР от 3 декабря 1991 г. № 297 «О мерах по либерализации цен»?

**ПРОГРАММА  
ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО  
СТАБИЛИЗАЦИИ ЭКОНОМИКИ И ФИНАНСОВ  
Постановление Правительства Российской Федерации  
10 июля 1998 г. № 762**

[Постановление Правительства Российской Федерации 10 июля 1998 г. № 762 было направлено на преодоление кризиса 1998 г. «Программа Правительства Российской Федерации по стабилизации экономики и финансов» содержит общую оценку ситуации, анализ причин кризисных явлений в экономике и мероприятия по их преодолению.]

**1. Оценка ситуации**

С ноября 1997 г. российская экономика вошла в полосу острого и затяжного кризиса на финансовых рынках, который стал тяжелым испытанием для нашей денежной системы.

До ноября 1997 г. в экономике отмечались определенные позитивные тенденции – снижение инфляции (до 11 процентов в год), прекращение спада и небольшой рост производства. При этом происходил рост денежной массы и кредитных вложений в реальный сектор экономики (на 38 процентов за год), процентные ставки для конечных заемщиков снизились в течение ноября 1997 г. примерно с 70 до 30 процентов. Эти факты свидетельствуют о начале интенсивного процесса монетизации экономики. Существенно выросли иностранные инвестиции, в том числе прямые составили 5,3 млрд. долларов США, или в два раза больше, чем в 1996 году, и портфельные (в государственные ценные бумаги и акции российских предприятий) до 20 млрд. долларов США.

Правда, эти позитивные тенденции развивались на фоне ряда застарелых болезней нашей экономики, прежде всего бюджетного кризиса, связанного с плохим сбором налогов, высокими обязательствами государства по расходам

и неэффективной системой контроля за использованием государственных средств и, как следствие, значительным дефицитом федерального бюджета. Покрывать его приходилось за счет растущих заимствований и расходов по обслуживанию государственного долга (процентных расходов). За 1997 год эти расходы значительно выросли, составив 28 процентов всех расходов федерального бюджета против 16 процентов в 1996 году. Отношение государственного долга к валовому внутреннему продукту (далее именуется – ВВП) для России не столь велико (50 процентов, это меньше, чем у многих стран), но структура долга, особенно внутреннего, неблагоприятна в силу преобладания коротких и дорогих долгов по государственным краткосрочным обязательствам (далее именуются – ГКО). Отсюда и быстрый рост процентных расходов.

В основном поэтому в ноябре 1997 г. российская экономика оказалась весьма чувствительна к волне мирового финансового кризиса, пришедшего из Азии, к ухудшению конъюнктуры на мировом рынке энергоносителей.

Следует отметить, что и в первые 5 месяцев 1998 года по основным объективным показателям в российской экономике дела в целом идут не хуже, чем в прошлом году. Рост потребительских цен с начала года составил 4 процента, что в 1,5 раза ниже темпа инфляции за тот же период 1997 года. Объем ВВП и производства промышленной продукции практически стабильны. Стабильны также показатели, характеризующие уровень жизни населения.

Однако на финансовых рынках ситуация развивалась драматически. С ноября 1997 г. трижды (ноябрь, январь, май) наблюдались резкие падения котировок российских государственных и корпоративных ценных бумаг, доходность ГКО выросла с 19–22 процентов в ноябре 1997 г. до 60–70 процентов в мае–июне 1998 г.

Резко обострилось положение с федеральным бюджетом. Несмотря на сокращение бюджетного дефицита (3,6 процента ВВП за 5 месяцев 1998 г. против 6,7 процента в 1997 году, по международному определению) и превышение доходов над расходами без процентных расходов (на 17,4 млрд. рублей за 5 месяцев 1998 года), все больше средств пришлось использовать на погашение долговых обязательств, чтобы не перефинансировать их по чрезмерно высоким ставкам доходности. С апреля 1998 г. снова стал ухудшаться сбор налогов и, соответственно, финансирование бюджетных назначений по непроцентным расходам. Вновь стала расти задолженность по заработной плате бюджетников и по пенсиям.

В этих условиях вновь подскочили процентные ставки по ссудам для реального сектора экономики, сократились кредитные вложения. Позитивные тенденции оказались сломлены. Страна оказалась перед опасностью нового обострения кризиса.

## 2. Причины и последствия обострения кризиса

Если не говорить об известных причинах конъюнктурного характера –



азиатский кризис, снижение мировых цен на нефть, смена Правительства Российской Федерации, то следует отметить, что основы нынешнего обострения кризиса были заложены еще в 1995 году, когда после прекращения эмиссионного финансирования бюджетного дефицита мы не решились пойти на кардинальные меры по оздоровлению бюджета. Вместо систематической работы по улучшению сбора налогов и сокращению государственных расходов был допущен значительный рост государственного долга вкупе с наращиванием взаимозачетов, налоговых освобождений и других денежных суррогатов. Стратегические цели были потеснены текущими задачами.

Только в 1998 году зачеты были запрещены Указом Президента Российской Федерации от 7 ноября 1997 г. № 1173, и это дополнительно усложняет финансовые проблемы 1998 года.

В конце 1996 года на рынок государственных ценных бумаг были допущены нерезиденты, и к началу 1998 года их доля на рынке выросла до 30 процентов. Это был главный фактор, благодаря которому в течение прошлого года удалось значительно снизить доходность ГКО и процентные ставки в экономике.

Однако, когда ситуация на мировых финансовых рынках стала ухудшаться, привлеченные в Россию «горячие деньги» стали серьезным дестабилизирующим фактором. На фоне проблем с налогами и бюджетом, с ростом процентных расходов возник кризис доверия – доверия прежде всего к российским государственным институтам, включая органы государственной власти Российской Федерации и органы государственной власти субъектов Российской Федерации, доверия к их способности совместно действовать в целях преодоления нынешних трудностей.

Кризис доверия по сути является ядром нынешнего финансового кризиса.

Главные негативные его последствия связаны с ростом процентных расходов, доля которых в федеральном бюджете в 1999 году может превысить 35 процентов.

Уже во второй половине 1998 года придет пора рассчитывать по выпускам ГКО с высокой доходностью, размещенным в периоды обострения кризиса на финансовых рынках. В 1999 году на это наложится пик процентных расходов по внешним заимствованиям прошлых лет.

Налицо угроза опасного долгового кризиса, который может перерасти в новую волну углубления общего кризиса российской экономики, переживающей трудный переходный период. Правительство Российской Федерации осознает и масштаб угрозы, и всю меру ответственности за то, чтобы были предприняты адекватные меры способные эту угрозу отвести.

### 3. Действия Правительства Российской Федерации

Фактически с первых дней своей деятельности Правительство Российской Федерации вынуждено было действовать в условиях обострившегося кризиса и предпринимать экстренные меры в сочетании с

проработкой программы преодоления его последствий.

В короткие сроки был принят План первоочередных мер Правительства Российской Федерации, значительная часть которых уже выполнена.

Приняты и осуществляются важные решения по мобилизации доходов, контролю за государственными расходами и по их экономии. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 14 мая 1998 г. № 554 и Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 мая 1998 г. № 438 подлежат отмене или приостановлению все нормативные правовые акты, если финансирование их выполнения не предусмотрено в федеральном бюджете на 1998 год.

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 1998 год» предусмотрена отмена льгот по уплате дивидендов в акционерных обществах с государственным участием.

До бюджетополучателей доведены лимиты бюджетных обязательств.

Осуществляется переход на казначейскую систему исполнения федерального бюджета.

Приняты постановления Правительства Российской Федерации о реструктуризации задолженности предприятий перед федеральным бюджетом, об обращении взысканий на дебиторскую задолженность предприятий, об ускоренной процедуре банкротства, о пересчете пеней по задолженности перед федеральным бюджетом. Эти решения направлены, с одной стороны, на укрепление налоговой и финансовой дисциплины, а с другой – на облегчение долгового бремени предприятий.

При обострении кризиса на финансовых рынках в мае 1998 года Правительство Российской Федерации совместно с Банком России приняло меры, которые позволили обеспечить стабильность национальной валюты и сохранить валютные резервы, хотя и ценой роста доходности ГКО. После этого основные угрозы кризиса были купированы, но обстановка продолжает оставаться напряженной.

Правительство Российской Федерации заявляет, что и впредь обеспечение стабильности национальной валюты, сохранение объявленной совместно с Банком России валютной политики остаются в числе его приоритетных задач.

Это только немногие наиболее важные действия, которые осуществлены менее чем за 2 месяца работы Правительства Российской Федерации с целью преодоления кризиса доверия и улучшения финансового положения страны. Результатов еще ждать рано, однако очевидно, что только решительная налоговая и бюджетная политика наряду с энергичными мерами по оживлению экономики и укреплению социально-политической стабильности может повысить доверие инвесторов, успокоить рынки, привести к снижению доходности ГКО и процентных ставок, что позволит преодолеть нынешний финансовый кризис.

На это нацелены планируемые Правительством Российской Федерации меры.

## 4. Задачи Программы

Настоящая Программа не заменяет ни ранее принятой среднесрочной программы Правительства Российской Федерации «Структурная перестройка и экономический рост в 1997–2000 годах», ни трехлетнего финансового плана, хотя нынешнее обострение кризиса потребует внесения в них существенных корректив.

Главные задачи Программы:

остановить развитие кризисных явлений на финансовых рынках;

преодолеть кризис доверия граждан России и инвесторов к государственным институтам страны.

Решение указанных задач должно обеспечить снижение процентных ставок до 20 - 25 процентов годовых, доступность кредита для российских предприятий.

Результатом будет возобновление экономического роста и, следовательно, повышение уровня жизни населения.

Чтобы добиться этого, Правительство Российской Федерации считает необходимыми решительные действия по следующим основным направлениям:

разрешение бюджетного кризиса: постепенное сокращение бюджетного дефицита, обеспечение превышения доходов над расходами без процентных расходов. Основные характеристики федерального бюджета на 1999 год одобрены на заседании Правительства Российской Федерации 7 мая 1998 г., предусматривается превышение доходов над расходами без процентных расходов в размере 0,67 процента к ВВП. Это позволит соответственно сократить государственный долг и расходы по его обслуживанию, снизить доходность ГКО как главную предпосылку снижения процентных ставок;

создание условий для оживления производства, преодоления неплатежей, бартера, восстановления нормального товарно - денежного оборота и, тем самым, для роста доходов в экономике и расширения налогооблагаемой базы.

## 5. Меры по преодолению бюджетного кризиса

### 5.1. Мобилизация доходов

В рамках плана мобилизации доходов предусматриваются следующие основные меры.

#### Налоговое администрирование

1. Переход с 1 августа 1998 г. на начисление налога на добавленную стоимость по дате отгрузки продукции. Проблемы, которые могут возникнуть в ряде отраслей, особенно в газовой промышленности и электроэнергетике, будут решаться посредством предоставления Минфином России рассрочек по

платежам. Однако переход на начисление налога на добавленную стоимость по отгрузке необходим, ибо существующий порядок позволяет надолго задерживать налоговые платежи.

2. Создание единого реестра налогоплательщиков и интегрированной информационной системы ведомств, отвечающих за доходы федерального бюджета.

3. Отмена ранее предоставленных, не оправдавших себя отсрочек по уплате налогов.

4. Укрепление системы таможенного контроля, в том числе путем применения сквозных технологий таможенных, налоговых и правоохранительных органов, совершенствования процедуры бесспорного взыскания неуплаченных или не полностью уплаченных таможенных платежей на любом этапе обращения импортных товаров на внутреннем рынке, ограничения процедуры внутреннего таможенного транзита и мест таможенного оформления подакцизных и ряда других товаров, требования обязательной уплаты таможенных платежей по таким товарам.

5. Законодательное ограничение на использование таможенных режимов и операций, которые вследствие отсутствия нормативной базы или ее несовершенства могут использоваться недобросовестными участниками внешнеэкономической деятельности для уклонения от уплаты таможенных платежей (свободный склад, реимпорт, реэкспорт, временный ввоз и др.), включая распространение на такие операции системы мер таможенно-банковского контроля.

6. Изъятие части товаров (в особенности подакцизных) из режима свободной торговли с государствами – участниками Содружества Независимых Государств, а также введение инструмента тарифных квот, устанавливаемых с учетом фактических объемов производства данных товаров в тех или иных государствах – участниках Содружества Независимых Государств.

7. Усиление мер государственного контроля за оптовой торговлей (включая оптовые рынки).

8. Подготовка законопроекта, определяющего место регистрации крупных холдингов и подачи ими консолидированных деклараций.

### Совершенствование налогового законодательства

1. Введение единого налога с вмененного дохода для отдельных видов малого предпринимательства, в том числе для розничной торговли горюче-смазочными материалами на автозаправочных станциях, для игорного бизнеса и т.п. Задача – снизить налоговое бремя для законопослушных предпринимателей и вывести из тени остальных.

2. Введение новой шкалы подоходного налога, более «плоской», с меньшими ставками, но зато распространяющейся на все виды доходов, включая кредиты, страховые полисы и т.п., которые сегодня представляют главные способы уклонения от налогов лиц с высокими доходами.

3. Предоставление регионам права вводить налог с продаж со ставкой до 5 процентов.

4. Правительство Российской Федерации намерено также обратиться в Государственную Думу с предложением ввести единую ставку налога на добавленную стоимость на уровне 20 процентов, отменив пониженную ставку на ряд товаров.

Очевидно, что эти предложения затронут проект Налогового кодекса Российской Федерации, обсуждаемый в Государственной Думе, и могут задержать его принятие. Правительство Российской Федерации считает, что Налоговый и Бюджетный кодексы Российской Федерации должны быть приняты в ближайшее время. Это абсолютно необходимо для преодоления финансового кризиса.

5. Отмена налоговых льгот в закрытых административно-территориальных образованиях, сейчас являющихся по сути внутренними оффшорными зонами.

6. Ликвидация льгот по уплате налога на добавленную стоимость и налога на прибыль.

7. Совершенствование соглашений об избежании двойного налогообложения, прекращение действия таких соглашений с международными оффшорными зонами.

8. Подготовка проекта закона об аффилированных лицах с целью определения понятия аффилированных лиц, установления требований по учету и предоставлению информации об аффилированных лицах и сделках с их участием.

#### Усиление государственного контроля за рынком алкогольной продукции

На этом направлении в последние годы достигнуты положительные результаты. Начался рост производства на отечественных спиртовых и ликероводочных заводах, увеличились доходы бюджета. Однако есть еще большие резервы, поэтому предполагается:

создание государственной акционерной компании для управления спиртовыми и ликероводочными заводами;

решение проблемы перераспределения средств между бюджетами всех уровней;

усиление административной и уголовной ответственности за незаконное производство и оборот этилового спирта, спиртосодержащей и алкогольной продукции;

регулирование оптового и розничного звена торговли через аккредитацию и создание специализированных торговых предприятий;

лицензирование производства спирта этилового и алкогольной продукции на федеральном уровне, приостановление действия лицензий или их аннулирование в случаях неуплаты налогов и производства и оборота продукции без акцизных марок;

разработка автоматизированной системы учета выработки и поставки алкогольной продукции в целях предотвращения правонарушений;

введение государственной регистрации и контроля за приобретением и ввозом на таможенную территорию Российской Федерации основного технологического оборудования по производству этилового спирта, производству и розливу спиртосодержащей и алкогольной продукции;

регулирование оптовой и розничной торговли, аккредитация и создание специализированных торговых предприятий;

обеспечение таможенного оформления ввозимого на территорию Российской Федерации этилового спирта и алкогольной продукции в таможенных пунктах перехода границы, что позволит собирать таможенные платежи сразу при пересечении товаром границы;

ужесточение требований к перевозкам спирта транзитом через страну на автомобильном транспорте по строго установленным маршрутам с учетом международных стандартов, запрет на перевозку таможенных грузов транспортными средствами коммерческих структур, не являющихся официальными таможенными перевозчиками.

#### Изыскание дополнительных доходов бюджета

В целях изыскания дополнительных доходов федерального бюджета предполагается осуществить следующие меры:

повышение ставок земельного налога и введение повышенной платы за неиспользуемые земельные ресурсы с целевым направлением средств на поддержку добросовестных сельхозпроизводителей и землепользователей;

отмена льгот по взиманию доходов от сдачи в аренду федерального имущества;

установление конкурсного порядка сдачи в аренду находящейся в федеральной собственности недвижимости;

повышение эффективности использования имущества аэропортов, находящихся в федеральной собственности;

упорядочение управления объектами федеральной собственности за рубежом;

аукционная продажа лицензий на право предпринимательской деятельности в сфере связи;

упорядочение квотирования вылова рыбы и морепродуктов, включая следующие меры: общий допустимый улов и порядок распределения квот на вылов водных биологических ресурсов утверждается Правительством Российской Федерации; прекращается практика выделения научных квот взамен бюджетного финансирования;

установление контроля за внешнеторговыми операциями с продукцией морского рыбного промысла за пределами таможенной территории Российской Федерации.

## 5.2. Сокращение государственных расходов

В соответствии с утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июня 1998 г. № 600 Программой экономии государственных расходов предполагается осуществить следующие меры:

провести инвентаризацию бюджетных организаций, сократить количество юридических лиц и оптимизировать численность работников организаций, содержание которых финансируется за счет средств федерального бюджета;

сократить количество прямых получателей средств федерального бюджета в 1999 году со 132 до 99 единиц, а с учетом Указа Президента Российской Федерации от 30 апреля 1998 г. № 483 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» – до 91.

Будет сокращена на 20 процентов предельная численность работников территориальных органов федеральных органов исполнительной власти.

Оптимизация численности федеральных органов исполнительной власти позволит сэкономить 6,6 млрд. рублей в год.

Реорганизацию бюджетных учреждений намечено проводить путем слияния организаций и сокращения расходов на их содержание, в том числе посредством оптимизации численности их работников.

Реорганизацией будет охвачено более тысячи бюджетных организаций в различных сферах деятельности с общим объемом расходов федерального бюджета в 257,4 млн. рублей.

Предусматривается поэтапная передача в ведение субъектов Российской Федерации учреждений начального, среднего и высшего образования, ориентированных преимущественно на региональные рынки труда, а также организаций здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта. Всего в течение 1998 года предусматривается передать в ведение субъектов Российской Федерации до 740 таких организаций с расходами на их содержание в сумме 1,1 млрд. рублей в расчете на год.

### Инвентаризация условий оплаты труда работников бюджетных организаций

Численность работников бюджетных организаций, находящихся в ведении федеральных органов исполнительной власти, составила на 1 января 1998 г. 1896,7 тыс. человек.

Доля тарифных ставок и должностных окладов в оплате труда работников организаций на основе Единой тарифной сетки по оплате труда работников бюджетной сферы колеблется от 17 процентов (ИТАР-ТАСС) до 82 процентов (Госкомпечать России).

При этом надтарифная часть заработной платы состоит из почти 30 видов доплат, надбавок, иных выплат, носящих обязательный характер, и более 25 видов доплат и надбавок стимулирующего характера.

В общей сумме расходов на оплату труда работников средства,

привлеченные из других источников сверх средств федерального бюджета, составляли в 1997 году в среднем 19 процентов. В учреждениях образования целого ряда федеральных органов исполнительной власти доля привлеченных средств составила 50 процентов и более. В числе этих органов бывшее МВЭС России (63 процента), МИД России (56 процентов), Минтопэнерго России (53 процента), ФСТР России (52 процента).

В целях упорядочения оплаты труда на основе Единой тарифной сетки по оплате труда работников бюджетной сферы предусматривается:

закрепление за вышестоящими организациями права определения лимита численности и размера фонда оплаты труда бюджетных организаций, находящихся в их ведении;

унификация отраслевых норм оплаты труда;

распространение на порядок формирования фонда оплаты труда работников бюджетных организаций принципов, предусмотренных для госслужащих;

рассмотрение возможности определения критерия, на основе которого в зависимости от доли использованных внебюджетных средств организации будут переводиться из разряда бюджетных в разряд дотируемых из бюджета.

### Инвентаризация внебюджетных фондов и средств

В настоящее время в ведении получателей средств федерального бюджета находится значительное количество отраслевых и межотраслевых внебюджетных фондов, формируемых в основном за счет отчислений от себестоимости продукции (работ, услуг), а также средств иных источников, включая доходы от оказания платных услуг, коммерческой деятельности или добровольных отчислений.

Значительный объем численности внебюджетных фондов составляют фонды НИОКР. По состоянию на 1 января 1998 г. действовало 84 отраслевых и межотраслевых внебюджетных фонда НИОКР, формируемых за счет добровольных отчислений предприятий и организаций в размере до 1,5 процента себестоимости реализуемой продукции (работ, услуг). Объем средств, поступивших в указанные фонды в 1997 году, оценивается в 1,1 млрд. денонмированных рублей. Учитывая это, предусматривается сократить расходы на фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу в 1998 и в последующие годы в среднем до 1,5 млрд. рублей в расчете на год.

Предусмотрено ликвидировать целый ряд внебюджетных фондов, среди которых Централизованный фонд социального развития ВЭК России, Централизованный фонд социальной поддержки работников центрального аппарата МПС России.

В результате проведенной инвентаризации установлено, что на 1 января 1998 г. в учреждениях Банка России и кредитных организациях открыто 28206 текущих счетов по учету внебюджетных средств учреждений и организаций, финансируемых за счет средств федерального бюджета. При этом общая



сумма остатков средств на них составила 15,7 млрд. деноминированных рублей.

Предусматривается закрытие целого ряда внебюджетных счетов, упорядочение условий образования внебюджетных фондов и открытия счетов, а также использование внебюджетных средств через органы федерального казначейства.

Общий объем средств, привлекаемых за счет проведенной инвентаризации внебюджетных фондов и средств, составит по расчетам 8,2 млрд. рублей.

#### Поэтапный отказ от дотаций и субсидий, выделяемых из федерального бюджета

Предусматривается сокращение прямой финансовой поддержки сельского хозяйства, финансирование которого предполагается в большей степени осуществлять через фонд льготного кредитования и лизинговый фонд, а также федеральный и региональные продовольственные фонды, обеспечивающие проведение сезонных работ в сельском хозяйстве. Снизится финансирование из федерального бюджета транспорта в связи с постепенным переходом отдельных его видов на самокупаемость.

Экономия средств федерального бюджета по этим направлениям в 1998 году оценивается в 4,6 млрд. рублей.

С 1999 года предполагается полностью отказаться от дотаций химической и нефтехимической промышленности, сельскому хозяйству, народным художественным промыслам. <...>

Российская газета. – № 141. – 28 июля 1998. – С. 4–5.

#### *Вопросы и задания:*

1. Каковы основные причины кризиса 1998 г., обозначенные в Постановлении Правительства Российской Федерации от 10 июля 1998 г. № 762?

2. Каким образом Правительство Российской Федерации планировало провести стабилизацию экономики и финансов в условиях кризиса 1998 г.?

# КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

12 декабря 1993 г.

[Распад СССР в 1991 г., прекращение деятельности российских Советов народных депутатов всех уровней в 1993 г. вызвали необходимость принятия нового Основного Закона. В ноябре 1993 г. российские граждане ознакомились с текстом Конституции Российской Федерации, а 12 декабря 1993 г. приняли ее на всенародном голосовании.]

## РАЗДЕЛ ПЕРВЫЙ

### ГЛАВА 1 .

## ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ

### Статья 1

1. Российская Федерация - Россия есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления.

2. Наименования Российская Федерация и Россия равнозначны. <...>

### Статья 3

1. Носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ.

2. Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления.

3. Высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы.

4. Никто не может присваивать власть в Российской Федерации. Захват власти или присвоение властных полномочий преследуются по федеральному закону. <...>

### Статья 5

1. Российская Федерация состоит из республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов - равноправных субъектов Российской Федерации.

...3. Федеративное устройство Российской Федерации основано на ее государственной целостности, единстве системы государственной власти, разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, равноправии и самоопределении народов в Российской Федерации. <...>

### Статья 10

Государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны.

## **Статья 11**

1. Государственную власть в Российской Федерации осуществляют Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума), Правительство Российской Федерации, суды Российской Федерации.

2. Государственную власть в субъектах Российской Федерации осуществляют образуемые ими органы государственной власти.

3. Разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляется настоящей Конституцией, Федеративным и иными договорами о разграничении предметов ведения и полномочий.

## **Статья 12**

В Российской Федерации признается и гарантируется местное самоуправление. Местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти.

## **Статья 13**

1. В Российской Федерации признается идеологическое многообразие.

2. Никакая идеология не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной.

3. В Российской Федерации признаются политическое многообразие, многопартийность.

4. Общественные объединения равны перед законом.

5. Запрещается создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни. <...>

## **Статья 16**

1. Положения настоящей главы Конституции составляют основы конституционного строя Российской Федерации и не могут быть изменены иначе как в порядке, установленном настоящей Конституцией. <...>

# **ГЛАВА 4. ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

## **Статья 80**

1. Президент Российской Федерации является главой государства.

2. Президент Российской Федерации является гарантом Конституции Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина. В установленном Конституцией Российской Федерации порядке он принимает меры по охране суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти.

3. Президент Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами определяет основные направления внутренней и внешней политики государства.

4. Президент Российской Федерации как глава государства представляет Российскую Федерацию внутри страны и в международных отношениях. <...>

## ГЛАВА 5. ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ

### **Статья 94**

Федеральное Собрание – парламент Российской Федерации – является представительным и законодательным органом Российской Федерации.

### **Статья 95**

1. Федеральное Собрание состоит из двух палат – Совета Федерации и Государственной Думы.

2. В Совет Федерации входят по два представителя от каждого субъекта Российской Федерации: по одному от представительного и исполнительного органов государственной власти.

3. Государственная Дума состоит из 450 депутатов. <...>

### **Статья 105**

1. Федеральные законы принимаются Государственной Думой.

2. Федеральные законы принимаются большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы, если иное не предусмотрено Конституцией Российской Федерации.

3. Принятые Государственной Думой федеральные законы в течение пяти дней передаются на рассмотрение Совета Федерации.

4. Федеральный закон считается одобренным Советом Федерации, если за него проголосовало более половины от общего числа членов этой палаты либо если в течение четырнадцати дней он не был рассмотрен Советом Федерации. В случае отклонения федерального закона Советом Федерации палаты могут создать согласительную комиссию для преодоления возникших разногласий, после чего федеральный закон подлежит повторному рассмотрению Государственной Думой.

5. В случае несогласия Государственной Думы с решением Совета Федерации федеральный закон считается принятым, если при повторном голосовании за него проголосовало не менее двух третей от общего числа депутатов Государственной Думы. <...>

### **Статья 107**

1. Принятый федеральный закон в течение пяти дней направляется Президенту Российской Федерации для подписания и обнародования.

2. Президент Российской Федерации в течение четырнадцати дней подписывает федеральный закон и обнародует его.

3. Если Президент Российской Федерации в течение четырнадцати дней с момента поступления федерального закона отклонит его, то Государственная Дума и Совет Федерации в установленном Конституцией Российской Федерации

Федерации порядке вновь рассматривают данный закон. Если при повторном рассмотрении федеральный закон будет одобрен в ранее принятой редакции большинством не менее двух третей голосов от общего числа членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы, он подлежит подписанию Президентом Российской Федерации в течение семи дней и обнародованию. <...>

## ГЛАВА 6. ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

### Статья 110

1. Исполнительную власть Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации.

2. Правительство Российской Федерации состоит из Председателя Правительства Российской Федерации, заместителей Председателя Правительства Российской Федерации и федеральных министров. <...>

Конституция Российской Федерации. – М., 1995. –  
Гл.1. Ст.1, 3, 5, 10–13, 16. Гл.4. Ст.80. Гл.5. Ст. 94,  
95, 105, 107. Гл. 6. Ст. 110.

#### *Вопросы и задания:*

1. Охарактеризуйте конституционный строй современной России?
2. Каковы преимущества современной Конституции, возможности, которые она открывает для государственного строительства и личностного развития и проблемы их практической реализации?

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Обозначенные в пособии проблемы не носят исчерпывающего характера. Автор данного пособия ставил перед собой задачу включить наиболее значимые источники по фундаментальным вопросам развития Отечественной истории рассматриваемого периода. Такой подход не ограничивает студентов в дополнительном поиске научной литературы и дает возможность сформировать навыки самостоятельной работы. Отдельные аспекты познавательного процесса могут быть апробированы студентами в форме научно-исследовательских работ по конкретным гуманитарным дисциплинам (культурология, социология, философия и др.).

В настоящее время историческая наука характеризуется широким спектром подходов к анализу различных явлений, событий, процессов. Фактическое содержание указанных в пособии источников позволяет путем их интерпретации определять направления дальнейших научных исследований в рамках вышеуказанной проблемы.

## Список рекомендуемой литературы

### ОСНОВНАЯ ЛИТЕРАТУРА

Зуев, М.Н. История России: Учебник и практикум для прикладного бакалавриата / М.Н. Зуев, С.Я. Лавренов. – 4-е изд., испр. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2019. – 545 с.

### ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ЛИТЕРАТУРА

Борукаева, А.А. Экономические реформы 1990-х годов XX века / А.А. Борукаева // Научный альманах. – 2017. – № 8–1 (34). – С. 231–236.

Важдаев, В.П. Военно-историческая память в свете политической конъюнктуры / В.П. Важдаев, А.В. Грехов // Приволжский научный журнал. – 2015. – № 2. – С. 202-207.

Кара-Мурза, С.Г. Манипуляция сознанием / С.Г. Кара-Мурза. – М.: Эксмо, 2005. – 832 с.

Кежутин, А.Н. Власть и общественность в борьбе с социальными болезнями в постреволюционные годы / А. Н. Кежутин // Русская революция и современный мир. В 2 ч. Ч. 2: Материалы Всероссийской научной конференции с международным участием (Н. Новгород, 22–23 апреля 2017 г.) / редкол. А.В. Грехов и др. – Н. Новгород: НижГМА, 2017. – С. 41–45.

Культяпов, Н.А. Женский бунт: роман / Н.А. Культяпов. – 2-е изд., перераб. – Н. Новгород: ДЕКОМ, 2014. – 832 с.

Левин, В.И. Оценка внешней политики СССР накануне Второй мировой войны. Альтернативная версия урока по истории России / В.И. Левин // Alma mater (Вестник высшей школы): ежемесячный научно-теоретический журнал. – 2017. – № 6. – С. 110–113.

Максимов, С.Г. Цепь Грифона: роман / С.Г. Максимов. – М.: АСТ, 2013. – 384 с.

## ТЕМЫ РЕФЕРАТОВ

1. Политические традиции Российского государства.
2. Российские политические партии: классификация, тактика (период по выбору).
3. Социальные предпосылки российских революций.
4. Социально-экономическое развитие Отечества в двадцатом столетии.
5. Советская политическая система.
6. Великая Отечественная Война – вечный подвиг советского народа.
7. Условия жизни россиян в военные годы.
8. Образ жизни российского народа в произведениях литературы.
9. Музыка и народ.
10. Государственное устройство Российской Федерации (России).
11. XX век: триумф или трагедия российского народа?
12. Глобальные проблемы современной цивилизации.
13. Материальные и духовные ценности в жизни россиян.
14. Выдающиеся представители российской интеллигенции.
15. Медицинское и социальное обеспечение населения в XX в.



## ВОПРОСЫ И ЗАДАНИЯ ДЛЯ САМОПОДГОТОВКИ

1. Достижения страны и коренные противоречия социально-политического устройства Российской империи.
2. Советская политическая система: уникальный исторический опыт.
3. Культурно-исторические и социоэкономические достижения советского периода.
4. СССР как альтернативный путь развития: достижения и ограничения.
5. Политические корни «Перестройки».
6. Коренное изменение политического строя Отечества в конце XX-го столетия (переход от СССР к Российской Федерации).
7. Трансформация партийной системы в России.
8. Тенденции развития политической системы в Российской Федерации.
9. Экономические реформы 1990-х годов: переход к рыночной экономике.
10. Политическое и социально-экономическое развитие Российской Федерации в XXI веке.

## ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ

Выберите один или несколько правильных ответов.

1. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ, ИНИЦИИРОВАННЫЕ В.И. ЛЕНИНЫМ В НАЧАЛЕ 1920-Х ГГ., – ЭТО:
  - 1) Новая экономическая политика
  - 2) Политика военного коммунизма
  - 3) Коллективизация
  - 4) Приватизация
  - 5) Индустриализация
2. НЭП – ЭТО КОМПЛЕКС МЕР, ВКЛЮЧАВШИЙ
  - 1) Учреждение межбанковской валютной биржи
  - 2) Введение продразверстки вместо продналога
  - 3) Учреждение концессий
  - 4) Допущение рыночных отношений в экономику
  - 5) Рост крупной промышленности
3. ОСНОВНЫМИ ИДЕОЛОГАМИ НЭПА СТАЛИ
  - 1) В.И. Ленин
  - 2) Н.И. Бухарин
  - 3) И.В. Сталин
  - 4) Н.С. Хрущев
  - 5) Е.Г. Ясин
4. ИДЕОЛОГАМИ ЛИБЕРАЛЬНЫХ РЕФОРМ 1990-Х ГГ. БЫЛИ
  - 1) Е.Т. Гайдар
  - 2) А.Б. Чубайс
  - 3) Е.Г. Ясин
  - 4) В.В. Геращенко
  - 5) Н.И. Бухарин
5. ИНДУСТРИАЛИЗАЦИЯ В СССР ВКЛЮЧАЛА В СЕБЯ
  - 1) Широкое привлечение иностранного капитала для строительства промышленных гигантов
  - 2) Строительство промышленных предприятий при участии приглашенных иностранных специалистов
  - 3) Введение плановых заданий для государственных предприятий
  - 4) Переход от аграрной экономики к индустриальной
  - 5) Разгосударствление собственности

6. КОЛЛЕКТИВИЗАЦИЯ В СССР РЕШАЛА НЕСКОЛЬКО ЗАДАЧ:

- 1) Борьба с кулачеством
- 2) Создание крепких коллективных хозяйств
- 3) Получение зерна для продажи и выручки валюты, необходимой для индустриализации
- 4) Создание крепких фермерских предприятий
- 5) Создание мелких фермерских хозяйств

7. КОЛЛЕКТИВИЗАЦИЯ И ИНДУСТРИАЛИЗАЦИЯ В СССР ПОЗВОЛИЛИ РЕШИТЬ СЛЕДУЮЩИЕ ЗАДАЧИ:

- 1) Сформировать основу для промышленного развития СССР
- 2) Подготовить материально-техническую и научную базу для создания новых образцов вооружения
- 3) Перейти на индустриально-технический путь развития
- 4) Решить проблему перехода к капиталистическому пути развития
- 5) Создать предпосылки для перехода к либерализации экономики

8. ОСНОВНЫМИ ИТОГАМИ ПЕРЕСТРОЙКИ СТАЛИ:

- 1) Распад СССР
- 2) Формирование эффективной многоукладной социально-ориентированной экономики
- 3) Деформация плановой экономики
- 4) Социальная и политическая нестабильность
- 5) Создание мощной легкой промышленности

9. ОСНОВНЫМИ КОМПОНЕНТАМИ «ШОКОВОЙ ТЕРАПИИ» В 1990-Е ГГ. СТАЛИ:

- 1) Либерализация цен
- 2) Приватизация промышленности
- 3) Национализация промышленности
- 4) Минимизация роли государства в экономике
- 5) Коллективизация сельского хозяйства

10. В СООТВЕТСТВИИ С КОНСТИТУЦИЕЙ 1993 Г. РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ ЯВЛЯЕТСЯ

- 1) Светским государством
- 2) Социальным государством
- 3) Демократическим правовым государством
- 4) Парламентской республикой
- 5) Федеративным государством

## ЭТАЛОНЫ ОТВЕТОВ К ТЕСТОВЫМ ЗАДАНИЯМ

1 – 1

2 – 2, 3, 4

3 – 1, 2

4 – 1, 2, 3

5 – 2, 3, 4

6 – 1, 2, 3

7 – 1, 2, 3

8 – 1, 3, 4

9 – 1, 2, 4

10 – 1, 2, 3, 5

А.Н. Кежутин

**ИСТОРИЯ**  
**ОТЕЧЕСТВА В СОВЕТСКИЙ И ПОСТСОВЕТСКИЙ ПЕРИОДЫ**

Учебное пособие

Под редакцией А.А. Мордвинова

Печатается в авторской редакции

Компьютерная верстка авторская

Издательство

Приволжского исследовательского медицинского университета

603005, Н. Новгород, пл. Минина, 10/1

Подписано к печати. Формат 60 84 1/16.

Усл. печ.л. . Тираж экз. Заказ

Полиграфический участок ПИМУ

603005, Н. Новгород, ул. Алексеевская, 1