

**Государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего профессионального образования
«Приволжский исследовательский медицинский университет»
Министерства здравоохранения
Российской Федерации**

Кафедра «Медицины катастроф»

МЕТОДИЧЕСКАЯ РАЗРАБОТКА ЛЕКЦИИ

Тема 1.3. «Задачи и организационная структура Единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС (РСЧС) и Гражданской обороны страны (ГО). Основы организации защиты населения, мед.работников, больных и имущества учреждений от вредных и опасных факторов природного, антропогенного и технического происхождения».

1. Продолжительность лекции – 1 час (45 минут)

2. План лекции:

- Актуальность проблемы – 5 минут.

- Задачи и организационная структура Единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС (РСЧС) и Гражданской обороны страны (ГО) – 15 минут

- Основы организации защиты населения, мед.работников, больных и имущества учреждений от вредных и опасных факторов природного, антропогенного и технического происхождения – 25 минут.

3. Краткая аннотация.

В современной период развития общества, его бурного технического прогресса повышается риск и опасность возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного, природного происхождения и локальных вооруженных конфликтов, влекущих за собой угрозу жизни и здоровья населения.

В связи с этим повышается роль, значение знаний основ безопасности жизнедеятельности и умение выживать в чрезвычайных ситуациях, формирование культуры безопасности, готовности и способности выпускника к работе по специальности в час мирного и военного времени.

Чрезвычайная ситуация (ЧС) – это обстановка на определенной территории (акватории) или объекте, сложившаяся в результате аварии, катастрофы, опасного природного явления, стихийного или иного бедствия, эпидемии, эпизоотии, эпифитотии, применения современных средств поражения, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие

жертвы, ущерб здоровью людей и (или) окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Чрезвычайная ситуация для здравоохранения - обстановка, сложившаяся на объекте, в зоне (районе) в результате аварии, катастрофы, опасного природного явления, эпидемии, эпизоотии, эпифитотии, военных действий, характеризующихся наличием или возможностью появления значительного числа пораженных (больных), резким ухудшением условий жизнедеятельности населения и требующая привлечения для медико-санитарного обеспечения сил и средств здравоохранения, находящихся за пределами объекта (зоны, района) ЧС, а также особой организации работы медицинских учреждений и формирований, участвующих в ликвидации медико-санитарных последствий ЧС.

Авария – опасное техногенное происшествие, создающее на объекте, определенной территории (акватории) **угрозу жизни и здоровью людей**, приводящее к разрушению зданий, сооружений, оборудования, транспортных средств и нарушению производственного или транспортного процесса, а также наносящее ущерб здоровью людей и (или) окружающей среде.

Катастрофа – внезапное, быстротечное событие, **повлекшее за собой человеческие жертвы**, ущерб здоровью людей, разрушение или уничтожение объектов и других материальных ценностей в значительных размерах, а также нанесшее серьезный ущерб окружающей среде.

Стихийные бедствия – это опасные природные явления или процессы геофизического, геологического, гидрологического, атмосферного, биосферного и другого происхождения такого масштаба, который вызывает катастрофические ситуации, характеризующиеся внезапным нарушением жизнедеятельности населения, разрушением и уничтожением материальных ценностей, поражением или гибелью людей. Стихийные бедствия могут служить причиной различных аварий и катастроф.

По виду (характеру) источника ЧС подразделяют на:

- **биолого-социальные** (инфекционная заболеваемость людей, инфекционная заболеваемость сельскохозяйственных животных, поражения сельскохозяйственных растений болезнями и вредителями, голод, терроризм);
- **военные** (военные конфликты, война);
- **природные** (землетрясения, наводнения, ураганы, цунами, оползни, селевые потоки и др.);
- **техногенные** (радиационные, химические, биологические аварии; пожары и взрывы; обрушение сооружений; аварии на очистных сооружениях; затопление, крушение, аварии транспортных средств);
- **экологические** (в атмосфере, биосфере, гидросфере и литосфере).

Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) все ЧС предлагает называть катастрофами и различать (по происхождению):

- **метеорологические катастрофы** – бури (ураганы, смерчи, циклоны, бураны), морозы, необычайная жара, засухи и т.п.;
- **топологические катастрофы** – наводнения, снежные обвалы, оползни, снежные заносы, сели;
- **теллурические и тектонические катастрофы** – землетрясения, извержения вулканов и т.п.;
- **аварии**- выход из строя сооружений (плотин, туннелей, зданий, шахт и т.д.), пожары, кораблекрушения, крушения поездов, крупные взрывы и др.

Чрезвычайные ситуации классифицируются в зависимости от количества людей, пораженных в этих ситуациях; от нанесенного материального ущерба, а также с учетом зон распространения ЧС:

Классификация чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (согласно Положению о классификации чрезвычайных ситуаций, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации 21.05.2007г. №304)

Масштаб ЧС	Кол-во пострадавших, чел.	Зона распространения ЧС	Материальный ущерб
Локальная	До 10	В пределах территории объекта	до 100 тыс.руб.
Муниципальная	До 50	В пределах населенного пункта, города, района	до 5 млн. руб.
Межмуниципальная	До 50	Не выходит за пределы 2-х нас. пунктов	до 5 млн. руб.
Региональная	50 - 500	В пределах субъекта РФ	от 5 до 500 млн. руб.
Межрегиональная	50 – 500	В пределах более двух субъектов РФ	от 5 до 500 млн. руб.
Федеральная	Более 500	Затрагивает территории РФ	более 500 млн. руб.

Единая государственная система предупреждения и ликвидации последствий ЧС (РСЧС).

Для предупреждения ЧС, обеспечения безопасности жизнедеятельности населения и уменьшения ущерба экономики, а в случае их возникновения - для ликвидации последствий на основании Постановления Правительства Российской Федерации в стране создана Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, №1113 от 05.11.1995г. на базе образованной ранее Российской системы предупреждения и действий в ЧС (Постановление Правительства РСФСР от 18.04.1992г.)

В соответствии с Федеральным законом от 21.12.94 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» РСЧС объединяет органы:

1. Управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти.
2. Исполнительные власти субъектов Российской Федерации.
3. Органов местного самоуправления.
4. Организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от ЧС.

В основе построения и функционирования РСЧС лежат следующие **принципы:**

I. Защите от ЧС подлежит все население Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства, находящиеся на территории Российской Федерации, а также территория, объекты экономики, материальные и культурные ценности Российской Федерации;

II. Организация и проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС является обязательной функцией федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также предприятий, учреждений и организаций независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности (далее организации);

III. Реализация мероприятий по защите населения и территорий от ЧС осуществляется с учетом разделения предметов ведения, полномочий и ответственности между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления;

IV. Заблаговременное и дифференцированное планирование мероприятий по защите населения и территорий от ЧС и их непрерывное осуществление как в мирное, так и в военное время с учетом разумной достаточности их объемов и сроков реализации;

V. Согласованность и комплексность подхода к проведению мероприятия по защите населения и территорий от ЧС и по гражданской обороне (ГО);

VI. Соответствие организационной структуры РСЧС государственному устройству Российской Федерации и решаемым задачам.

Основными задачами РСЧС являются:

1. Разработка и реализация правовых и экономических норм по обеспечению защиты населения и территорий от ЧС;

2. Проведение мероприятий, направленных на предупреждение ЧС и повышение устойчивости функционирования организаций, а также объектов социального назначения в ЧС;

3. Создание и обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных и выделяемых для предупреждения и ликвидации ЧС;

4. Сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты

населения и территорий от ЧС;

5. Подготовка населения к действиям в ЧС;

6. Прогнозирование и оценка социально-экономических последствий ЧС;

7. Создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС;

8. Осуществление государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от ЧС;

9. Ликвидация ЧС;

10. Осуществление мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от ЧС, проведение гуманитарных акций;

11. Реализация прав и обязанностей населения в области защиты от ЧС, а также лиц, непосредственно участвующих в их ликвидации;

12. Международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от ЧС.

В мирное время органы управления, силы и средства РСЧС участвуют в подготовке государства к ведению гражданской обороны по следующим основным направлениям:

- Обучение населения способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;

- Разработка и осуществление мер, направленных на сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время;

- Создание и поддержание в готовности фонда защитных сооружений и средств индивидуальной защиты;

- Заблаговременная подготовка к эвакуационным мероприятиям, а также подготовка районов эвакуации населения;

- Совершенствование систем оповещения населения;

- планирование мероприятий ГО;

- Обеспечение готовности сил и средств к ведению ГО, создание и содержание в целях ГО запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

С момента объявления состояния войны, фактического начала военных действий или введения Президентом Российской Федерации военного положения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях РСЧС переводится на функционирование в условиях военного времени. Порядок перевода и режимы функционирования РСЧС в условиях военного времени устанавливаются Правительством Российской Федерации.

РСЧС состоит из территориальных и функциональных подсистем и имеет пять уровней управления: федеральный, межрегиональный, региональный, местный (муниципальный), объектовый

Территориальные подсистемы РСЧС созданы в субъектах Российской Федерации для предупреждения и ликвидации ЧС в пределах их территорий и

состоят из звеньев, соответствующих административно-территориальному делению этих территорий (республиканские, краевые, областные, городские, районные и др.).

Задачи, организация, состав сил и средств, порядок функционирования территориальных подсистем определяются положениями об этих подсистемах, утверждаемыми руководителями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Задачи, которые возлагаются на РСЧС в целом, звенья РСЧС выполняют с учетом особенностей своих территорий.

Постоянно действующими органами повседневного управления РСЧС являются:

- на федеральном уровне - МЧС России, структурные подразделения федеральных органов исполнительной власти, специально уполномоченные решать задачи в области защиты населения и территории от ЧС;
- на межрегиональном уровне - охватывающем территорию Федерального округа – полномочный представитель Президента РФ в федеральном округе (межрегиональный центр МЧС)
- на региональном уровне, охватывающем территорию субъекта Российской Федерации, - органы управления по делам ГОЧС, создаваемые в составе или при органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации (региональный центр МЧС России);
- на местном уровне, охватывающем территорию района, города (района в городе), населенного пункта, - органы управления по делам ГОЧС, создаваемые в составе или при органах местного самоуправления;
- на объектовом уровне (в организациях) - отделы, секторы (или специально назначенные лица) по делам ГОЧС.

Руководители постоянно действующих органов повседневного управления РСЧС по должности являются заместителями руководителей соответствующих органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, организаций по вопросам защиты населения и территорий от ЧС.

В целях обеспечения непрерывного оперативного управления РСЧС, сбора, обработки и передачи оперативной информации имеются дежурно-диспетчерские службы, включающие:

- оперативно-дежурные службы органов управления по делам ГОЧС субъектов Российской Федерации, городов и других населенных пунктов, отнесенных к группам по ГО (центры управления в кризисных ситуациях, оперативно-дежурные смены, оперативные дежурные);

- дежурно-диспетчерские службы и специализированные подразделения федеральных органов исполнительной власти, организаций.

Органы обеспечения непрерывного оперативного управления размещаются на пунктах повседневного управления, оснащаемых соответствующими средствами связи, оповещения, сбора, обработки и передачи информации и поддерживаемых в состоянии постоянной готовности к использованию.

Управление РСЧС заключается в целенаправленной деятельности руководящего состава и органов управления по развитию и совершенствованию РСЧС, поддержанию ее территориальных и функциональных подсистем и готовности к решению возложенных задач и практическому их выполнению в повседневной деятельности, при угрозе возникновения и при возникновении ЧС.

В целях координации деятельности территориальных и функциональных подсистем на всех уровнях управления РСЧС создаются комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности, которые являются коллегиальными (совещательными) органами:

- на федеральном уровне - Межведомственная комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности и ведомственные (межведомственные) комиссии в федеральных органах исполнительной власти;
- на межрегиональном уровне - Межведомственная комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности ведомственные (межведомственные) комиссии в Федеральных округах;
- на региональном уровне – комиссии органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- на местном уровне – комиссии органов местного самоуправления;
- на объектовом уровне (в организациях) – объектовая комиссии, создаваемая в зависимости от объема решаемых задач.

Рабочими органами КЧС являются соответствующие постоянно действующие органы повседневного управления РСЧС.

Для руководства силами и средствами МЧС России, дислоцированными на территории нескольких субъектов Российской Федерации, а также координации деятельности соответствующих территориальных органов управления по делам ГОЧС, организации взаимодействия территориальных КЧС функционируют региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий МЧС России (далее - региональные центры), и главные управления МЧС России по субъектам РФ.

В зависимости от обстановки различают 3 режима функционирования РСЧС:

1. повседневной деятельности;
2. повышенной готовности;
3. чрезвычайной ситуации.

Решение о введении режимов повышенной готовности и ЧС принимают федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, руководители объектов.

На силы и средства РСЧС возложены следующие средства:

1. мониторинг, наблюдение и лабораторный контроль за состоянием окружающей природной среды и потенциально опасных объектов с целью прогнозирования ЧС природного и техногенного характера, своевременное доведение мониторинговой, прогнозной и другой информации до органов управления РСЧС;
2. ликвидация ЧС, проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в ЧС;
3. проведение эвакуационных мероприятий из зон ЧС в безопасные районы;
4. проведение работ по первоочередному жизнеобеспечению населения, пострадавшего в ЧС, в том числе медицинское обслуживание, включая оказание первой помощи, предоставление временного жилья и принятие других неотложных мер в области защиты населения и территорий в ЧС;
5. восстановление и поддержание общественного порядка в зонах ЧС;
6. поддержание формирований в постоянной готовности к действиям в ЧС, обучение и повышение профессиональной квалификации личного состава;
7. разработка предложений по совершенствованию действий в ЧС.

В состав сил и средств РСЧС входят: силы и средства наблюдения и контроля, силы и средства ликвидации ЧС.

К силам и средствам наблюдения и контроля относятся:

- службы (учреждения) и организации федеральных органов исполнительной власти, осуществляющие наблюдение и контроль за состоянием окружающей природной среды, а также за обстановкой на потенциально опасных объектах и прилегающих к ним территориях и анализ их воздействия на здоровье населения;
- формирования Роспотребнадзора России;
- ветеринарная служба Минсельхоза России;
- геофизическая служба Российской академии наук (РАН);
- служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды Федеральной службы России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды Росгидромет;
- подразделения ОАО Росатома;
- космические средства наблюдения министерств и ведомств Российской Федерации.

Силы и средства ликвидации чрезвычайных ситуаций включают:

- военизированные и невоенизированные противопожарные, поисковые, аварийно-спасательные, аварийно-восстановительные, восстановительные и аварийно-технические формирования федеральных органов исполнительной власти;
- формирования и учреждения ВСМК (Минздрава РФ, МО РФ);
- формирования ветеринарной службы и службы защиты растений Минсельхоза России;
- военизированные службы по активному воздействию на гидрометеорологические процессы Росгидромета РФ;
- формирования ГО Российской Федерации территориального, местного и объектового уровней;
- специально подготовленные силы и средства войск МЧС Российской Федерации;
- службы поискового и аварийно-спасательного обеспечения полетов гражданской авиации (Министерства транспорта РФ);
- восстановительные и пожарные поезда ОАО «РЖД».

Аварийно-спасательные формирования укомплектовываются с учетом обеспечения работы в автономном режиме в течение не менее трех суток.

4. Условия проведения занятия – мультимедийная презентация, таблицы.

- а) Классификация ЧС природного и техногенного характера (Постановление Правительства РФ от 21.05.2007г. № 304).
- б) Организация РСЧС и ГО.

5. Рекомендуемая литература.

Основная литература:

1. Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 323 –ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».
2. Федеральный закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».
3. Федеральный закон от 9 января 1996 г. № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения».
4. Приказ Минздравсоцразвития России от 16 августа 2004 года № 83 «Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и порядка проведения этих осмотров».
5. «Руководство по гигиенической оценке факторов рабочей среды и трудового процесса. Критерии и классификация условий труда» Р.2.2.2006-05
6. Постановление Минтруда и соцразвития РФ от 17.12.2002 N 80 "Об утверждении Методических рекомендаций по разработке государственных нормативных требований охраны труда".
7. Постановление Минтруда РФ от 29.12.1997 N 68 "Типовые отраслевые нормы бесплатной выдачи специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты работника организаций здравоохранения и

социальной защиты населения, медицинских научно-исследовательских организаций и учебных заведений, производств бактериальных и биологических препаратов, материалов, учебных наглядных пособий, по заготовке, выращиванию и обработке медицинских пиявок";

8. Приказ Минздравсоцразвития России от 01.10.2008 N 541н "Типовые нормы бесплатной выдачи сертифицированных специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты работникам сквозных профессий и должностей всех отраслей экономики, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением";

9. Указ Президиума РФ «О стратегии национальной безопасности РФ до 2020 г.» № 537 от 12.05.2009 г.

10. «Обеспечение безопасности жизнедеятельности в здравоохранении», учебное пособие, под редакцией д.м.н. Разгулина С.А., , Нижний Новгород, издательство НижГМА, 2014 г.; 2015 г.; 2016 г.; 2017 г.

11. Указ Президента РФ от 06.06.2019 г. № 254 «О стратегии развития здравоохранения в РФ на период до 2025 года».

12. «Медицина катастроф», учебник, под ред. П.Л.Колесниченко и др., Москва, изд. группа «ГЭОТАР – Медиа», 2017 год.

Дополнительная литература:

1. Безопасность жизнедеятельности: Учебник для вузов (С.В. Белов и др.; Высшая школа, 2012г.

2. Михайлов Ю.М. Сборник инструкций по охране труда «Альфа Пресс», 2010г -208с.

3. Травкин А.К. Пожарная безопасность в медицинских учреждениях – Инфра-М, 2007 – 438 с.

6. Автор методической разработки:

доцент кафедры «Медицина катастроф» Кравцов А.И..

Дата составления « ____ » _____ 2020 г.

Дата обсуждения на кафедральном совещании « ____ » _____ 2020 г.